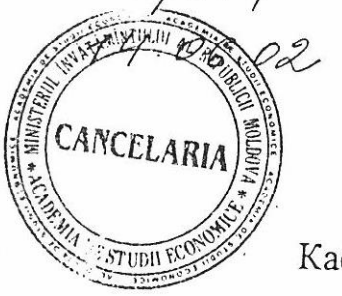
02/304



МОЛДАВСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ

Кафедра политической экономии и экономических доктрин

CZU: 338.242.4 (478) (043
338.246 (478)(043

РЕМЗИ БУЛУТ

(Remzi BULUT)

Социально-экономические функции государства в переходный период: проблемы и механизм их решения

Диссертация на соискание ученой степени доктора
экономических наук по специальности
08.00.01 «Политическая экономия»

Научный руководитель
Шишкан Н.М.
доктор хабилитат экономических наук,
профессор

Кишинев - 2001

Содержание

Введение 3

Глава I . Методологические посылки исследования. 9

I.1. Определение методологических посылок исследования 9

I.2. Необходимость социальной роли государства в странах с рыночной и переходной экономиками 26

Глава II. Основные проблемы и направления социальной политики государства в Республике Молдова в переходный период 32

II.1. Совершенствование отношений собственности на базе приватизации как основы формирования новой социальной структуры общества 32

II.2. Необходимость государственного регулирования доходов населения 47

II.3. Занятость и безработица 61

II.4. Образование 74

II.5. Здоровье и здравоохранение 80

Глава III. Механизм решения проблем и реализации социальных функций государства в переходный период 90

III.1. Разработка и применение новой концепции социально-экономического развития общества и уточнение стратегий государства 90

III.2. Совершенствование законодательства 95

III.3. Другие механизмы 101

Заключение 111

Библиография 114

Введение

Актуальность исследования. Анализ хода реформ в Республике Молдова показывает, что он протекает сложно и противоречиво, а в его оценке существует двойной стандарт.

Одни международные организации (Международный Валютный Фонд, Мировой Банк) и национальное правительство их оценивают положительно, и Молдова в 1994-1995 годах была даже лидером среди стран СНГ в проведении реформ (80), другие (ПРООН, UNICEF) и подавляющая часть населения (90%) – отрицательно (по данным института Философии, Социологии и Права Академии наук Республики Молдова).

Это обусловлено прежде всего различными подходами к определению реформ, их содержания, различными ожиданиями от их проведения, различным пониманием роли государства, его функций в претворении их в жизнь.

Международными организациями (МВФ, МБ) и национальным правительством в основу модели перехода к рынку и проведения реформ взята монетаристская доктрина, в которой государству отведена минимальная роль. Основатели монетаристской системы и, прежде всего, М.Фридмен (54) и его сторонники считают, что вмешательство государства в экономическую и социальную жизнь должно быть минимальным и ограничиваться регулированием финансово-кредитных отношений (регулирование госбюджета, налоговой системы, процентной ставки, обеспечение устойчивости валюты и др.)

Используя эту доктрину в качестве национальной идеологии, национальные правительства по существу не уделяли внимания социальным вопросам, что в конечном счете явилось тормозом для дальнейшего проведения реформ.

Вместе с тем, анализ современных тенденций социально-экономического развития показывает, что роль социального фактора усиливается. Это нашло отражение в работах сторонников демократического социализма Мюлер, ААрмак (61), К.Эклунд (114), институциональной доктрины Г.Беккер (46), Д.Гэлбрейт (78), Д.Норт (62), информационного общества И.Масуда (60), А.Тоффлер (72), которые выступают за расширение функций государства, уделяя особое внимание его социальным функциям.

Эти доктрины легли в основу написания отчетов по человеческому развитию ООН. Критерием гуманистического развития является индекс человеческого развития (ИЧР), включающий такие компоненты, как продолжительность жизни, уровень образования и уровень доходов.

Необходимость усиления роли социального фактора в экономическом развитии нашло отражение и в работах ученых Республики Молдова (Е.Хрищев, С.Киркэ, А.Кожухарь, А.Тимуш, Д.Молдован, Н.Шишкан, В.Збырчог, А.Кантемир, В.Мурзак, Г.Улиан, Л.Шавга и другие). И это не случайно. Ибо анализ тенденций индекса человеческого развития показывает, что несмотря на определенную стабилизацию экономики, он постоянно снижается. Так, если по Молдове ИЧР в 1991 году составлял 0,8 и республика занимала 31 место в мире, то в 2000 году он составил уже 0,6 и Молдова оказалась на 101 месте, оставляя после себя лишь Таджикистан и некоторые страны Африки.

По данным UNICEF, из 28 показателей, характеризующих уровень жизни, - 22 ухудшились (94,4). Все это дало основание некоторым международным организациям (ПРООН, UNICEF), а также большинству населения отрицательно оценивать реформы.

В связи с этим в экономической литературе в последние пять лет наметилась тенденция не только критики монетаристской доктрины, но и противопоставления монетаристских и гуманистических подходов, доктрин в

проведении реформ и по их оценке. Все это препятствует дальнейшему проведению кардинальных преобразований.

Цель исследования – развитие теоретических основ социальной роли государства, его социально-экономических функций в переходной экономике, выявление проблем и разработка механизма их решения.

Для реализации этой цели необходимо решить следующие задачи:

- Исследовать взаимосвязь и взаимовлияние экономических, политических и социальных факторов на различных этапах развития общества.
- Проанализировать применяемые доктрины, модели перехода к рынку в Республике Молдова, сопоставить их с моделями рынка в странах Запада и на этом основании попытаться обосновать необходимость усиления социальных функций государства в Республике Молдова и в переходный период в частности.
- Определить содержание социально-экономических функций государства в переходный период.
- Исследовать тенденции их изменений и выявить основные проблемы.
- Определить механизм реализации социальных функций государства и решения проблем.

Цель и задачи исследования определили **структуру диссертации**. Она включает «Введение», три главы и «Заключение», а также библиографию по теме.

Первая глава – «Методологические посылки исследования». На основе логического и исторического методов и системного подхода к исследованию явлений раскрывается взаимосвязь экономической, социальной и политической сфер, доказывается необходимость активного вмешательства государства в экономику и определяются его социальные функции.

Во второй главе – «Основные проблемы и направления социально-экономической деятельности государства в Республике Молдова в переходной экономике» – рассматривается участие государства в процессе формирования частной собственности и формирования различных социальных групп населения, их доходов, решение проблемы безработицы и миграции населения, удовлетворение потребностей в коллективных благах: образовании, здравоохранении.

В третьей главе – «Основные механизмы решения проблем» - раскрываются законодательные, институциональные механизмы на различных уровнях принятия решений.

В «Заключении» делаются выводы и даются рекомендации.

Предмет исследования – государство и его социальные функции, механизм их реализации.

Объект исследования – социальные функции государства в переходной экономике.

Методологической основой исследования являются труды ведущих экономистов, социологов, политологов, их доктрины о роли государства в экономике, теории о соотношении экономического, политического и социального.

Применяется метод системного анализа, а также монографический, диалектический, сочетание логического и исторического, анализа и синтеза, индукции и дедукции.

В работе широко использованы статистические материалы ООН, Департамента статистики и социальных исследований Республики Молдова, материалы социологических исследований, проведенных кафедрой политической экономии и экономических доктрин A.S.E.M. при участии автора.

При обработке материалов использованы методы статистического анализа.

Научная новизна работы.

- Определены методологические посылки исследования социальных функций государства и на этой основе дан анализ экономических доктрин под углом зрения значения социальных функций государства на различных этапах развития общества и человека.
- Выявлены тенденции и взаимосвязи экономического, политического и социального развития общества.
- Определены и исследованы социальные функции государства в переходный период, основные проблемы и направления социальной политики в Республике Молдова.
- Разработан и проанализирован механизм реализации социальных функций государства в переходный период и на этой основе даны рекомендации.

Практическая значимость работы.

Определение социальных функций государства и механизма его реализации обогатит курс политической экономии, где социальные функции государства до сих пор или не рассматривались вообще, или рассматривались очень узко.

Материалы диссертации используются при выполнении кафедрой политической экономии и экономических доктрин научной темы «Социально-экономические приоритеты реформирования и механизм их реализации».

Предложения и рекомендации, выработанные в процессе исследования, могут быть использованы Министерством труда, социальной защиты и семьи, а также Министерством экономики и реформ, Министерством образования и науки.

Апробация работы осуществлена на научно-практических конференциях A.S.E.M., (Reformele economice în Moldova la sfîrşit de milenium. Chişinău 1999, strategii şi modalităţi de intensificare a colaborării dintre Moldova şi România în condiţii extinderii Uniunii Europene spre Est. A.S.E.M., 2000), на кафедре политической экономии и экономических доктрин A.S.E.M. Материалы диссертации нашли также отражение в научном докладе для Министерства экономики и реформ "Analiza mersului reformelor economice şi sociale şi elaborarea propunerilor pentru perfecţionarea lor".

Публикации. Основные положения диссертации изложены в 5 печатных работах объемом 2,1 п.л.

Ключевые слова. Функции государства, социальная политика, методология исследования, собственность, доходы, занятость, безработица, миграция, образование, интеллект, индекс человеческого развития, здоровье, социальные проблемы, механизм их решения.

Глава I. Методологические посылки исследования

I.1. Определение методологических посылок исследования

Необходимость определения исходных методологических посылок исследования социальных функций государства обусловлена рядом обстоятельств и прежде всего недооценкой роли социального фактора в проведении реформ во всех странах СНГ и Восточной Европы, в том числе и в Республике Молдова.

До 1996 года ни в одной Программе Правительства Молдовы по проведению реформ не было даже упоминания о необходимости сохранения или укрепления социальных функций государства. Проводимая реструктуризация предприятий сопровождалась резким сокращением социальных функций предприятий.

Поэтому методологически важно, во-первых, исследовать диалектику взаимодействия экономического, политического и социального на различных этапах развития общества и, во-вторых, определить насколько необходимы социальные функции государства в современных условиях рыночной экономики вообще и для республики Молдова в частности.

Поскольку важнейшей составной частью политической сферы является государство, то взаимодействие политического с экономическим и социальным рассмотрим в историческом аспекте с точки зрения его экономических и социальных функций.

В экономической литературе, как правило, отмечается, что для Востока характерно чрезмерное вмешательство государства в социально-экономическое развитие, в то время как на Западе оно было минимальным. Например, во времена А.Смита (33) вся экономическая деятельность

осуществлялась автоматически благодаря действию законов рынка и государство по существу не вмешивалось в социально-экономическую деятельность общества.

В трудах современных неолибералов В.Ойкен (95), М.Фридмен (54) и др. в соответствии с куммулятивистским подходом различаются два типа «идеальных хозяйств», о которых правильно заметил Думитру Молдовану: «не существуя в реальной жизни, «идеальные типы» однако составляют ту ось, к которой тяготеет та или иная экономика»; реальная экономика представляет собой сочетание двух типов (91, 217).

Этими типами хозяйства являются свободно-рыночная экономика, при которой связи между экономическими агентами устанавливаются автоматически посредством действия законов рынка, без вмешательства государства, и централизованная экономика, управляемая государством. Что касается социальной сферы и социальных функций государства, то либералы и многие неолибералы, исходя из парадигмы сущности человека как «Homo economicus", полагают, что государство не должно выполнять социальных функций.

Социалистическая доктрина (К. Маркс и другие (89)) и институционализм (Д.Гэлбрейт (78), Г.Беккер (12) и другие), напротив, полагают, что человек по своей природе является социальным существом – с широким спектром социальных интересов, и государство должно активно участвовать в экономической и социальной жизни.

Однако социалисты и, прежде всего, марксисты, используя классовый подход в оценке развития общества, как известно, утверждали: «история развития общества есть история борьбы классов». Государство рассматривается как «аппарат насилия господствующего класса», что по существу отрицает положительную роль государства в решении проблем всего

населения на всех этапах развития общества, во всех общественно-экономических формациях, кроме социалистической.

Вместе с тем анализ литературы, нашедший отражение во Всемирной истории экономической мысли (77), с древнейших времен до наших дней показывает, что как на Востоке, так и на Западе, роль государства всегда была значительной. Вопрос о социально-экономических функциях государства, механизм их действия, границах и способах его вмешательства в экономику (или участия в экономической и социальной сферах) волновал человечество издавна. Уже в античной истории мы видим зачатки различных способов решения этого вопроса, составляющие в целом широкий спектр.

Экономические и социальные проблемы и вопрос об участии государства в экономической жизни отражены в самых первых законодательных сводах – Шумера, Элама, Ассирии, Аккада, Вавилона (законы из Эшунны говорят о твердых ценах и фиксированной норме ростовщического процента, установленных государством, более поздние законы Хаммурапи добавляют к этому ограничение долгового рабства тремя годами и фиксированные нормы оплаты наемного труда).

В индийском трактате «Артхашастра» (IV – III вв.до н.э.) выдвигается идея об активной роли государства также и в повседневной организации экономической жизни: государство должно не только собирать налоги, но и строить, поддерживать функционирование ирригационных систем, дорог, мостов; регулировать цены, вкладывать необходимые средства в развитие торговли и ремесел, вести нормирование и оплату труда, организовать свою деятельность таким образом, чтобы доходы превышали расходы и имелся резерв для решения социальных проблем.

В Китае основной государственной идеологией, соответственно и политикой, на протяжении более 2 тысячелетий было конфуцианство, основанное: 1) на всеобъемлющих и все предусматривающих ритуалах и 2) на

человеколюбии: почитании старших, уважении к равным, заботе о младших (имеется в виду не только возраст, но и положение на общественной иерархической лестнице; все государство понималось как единая семья во главе с отцом-императором), что обеспечивало стабильность общества и социальную защиту населения; китайский народ, конечно, нередко испытывал притеснения, несправедливости, злоупотребления властей, но – лишь как явное, осуждаемое большинством нарушение ритуалов и заповедей. Другие идеологические учения Древнего Китая по-своему трактовали роль государства в обществе – от даосизма («Лучшее правительство – то, чья деятельность незаметна») и моизма (план построения «общества всеобщей любви и взаимной выгоды» – т.е. личный экономический интерес, поддерживаемый и правильно направляемый обществом и государством, как способ достижения всеобщей гармонии и счастья) (оба – с V в. до н.э.) до легизма (концепции государственного регулирования экономических процессов в стране через жесткую централизованную систему, с IV в. до н.э.) – однако, в любом случае учитывалась и признавалась, хоть и по-разному, важная и благотворная роль государства в экономической и социальной деятельности людей.

В империи инков (Перу) также была создана система всеобъемлющего государственного управления обществом. Тунеядство каралось смертной казнью, и даже император лично возделывал свой участок земли, и все его родственники обязаны были несколько часов в день уделять физическому труду. Вместе с тем предусматривалась целая система социальной поддержки населения – вероятность голода, например, была сведена к минимуму благодаря существованию государственных запасов.

Ряд положений, регулирующих экономическую жизнь с помощью государства, содержится в Коране и шариате, которые во многих мусульманских странах, в частности в Турции, являются главной составной

частью государственного законодательства. Так, в Коране осуждается ростовщичество, установлен максимальный предел прибыли. В сфере социальной защиты обращает на себя внимание четко выраженное положение о том, что определенная часть чистой прибыли должна незамедлительно передаваться вдовам, сиротам и инвалидам данной местности. Тем самым, помимо поддержания социальной справедливости, облегчается контроль за сбором прочих налогов (трудно скрыть истинный размер чистой прибыли при стольких заинтересованных свидетелях), а также создается благожелательная атмосфера вокруг честных преуспевающих бизнесменов, в процветании которых непосредственно заинтересованы широкие массы.

В Древней Греции естественный процесс развития производительных сил в VIII-VI вв. до н.э., приведший к отделению ремесел от земледелия, разложению родового строя, расширению торговли и росту городов, сопровождался рядом негативных последствий (обезземеливание крестьянства, рост дифференциации доходов и социальной напряженности), для устранения которых требовались государственные меры регулирования экономики.

Таковы были: законы Ликурга (VIII в. до н.э.) в Спарте (раздел земли на равные участки и запрет их продажи, а также запрещение торговли и ремесел, для полноправных граждан – спартиатов), реформы Солона, мероприятия Писистрата и политика Перикла (VI-V вв. до н.э.) в Афинах (отмена долгов, государственный кредит на льготных условиях, организация строительства жилищ и дорог, раздел завоеванных земель, запрет продажи и сдачи в аренду земельных участков, поощрение торговли, бесплатное угощение неимущих).

Время от времени возникали проекты государственного перераспределения земельной собственности путем ограничения крупного землевладения и расширения мелкого (проекты спартанских царей Агиса IV, Клеомена III, Набиса; реформы братьев Гракх в Древнем Риме и др.), что

должно было привести к укреплению государства путем восстановления социальной стабильности.

Государство, таким образом, всегда играло значительную роль в повседневной экономической деятельности в Древней Греции, но еще более широкими полномочиями наделялось оно в теоретических трактатах античных мыслителей.

Так Платон, анализируя роль государства в обществе (работы: «Государство», «Законы»), отмечает, что оно играет большую роль в организации и нормировании труда, в распределении собственности.

Вместе с тем он считал, что возможности государства далеко не использованы, оно может быть основой наилучшего общественного устройства.

Более реалистично и научно к вопросу о возникновении государства и его роли в жизни общества подошел Аристотель. «Государство появляется лишь тогда, когда образуется общение между семьями и родами ради благой жизни в целях совершенного и самодовлеющего существования ... которое, как мы утверждаем, состоит в счастливой и прекрасной жизни». (73,462) Одобряя мелкую розничную торговлю как необходимое посредничество между людьми, Аристотель осуждал крупную оптовую торговлю, считая доходы от нее «противоестественными», полученными в результате обмана или экономического принуждения. Государство, по мнению Аристотеля, должно разрабатывать законы и правила, способствующие «естественному» обогащению (в результате земледелия, ремесел, мелкой торговли).

Три формы государственного устройства, рассматриваемые Аристотелям, - монархия, аристократическая республика и демократическая республика – сами по себе равноправны и должны оцениваться в зависимости от того, на что направлена их деятельность – на благо всего общества или на удовлетворение корыстных интересов отдельных лиц за счет большинства

членов общества: тем самым выделяются три «хороших» формы государственного устройства и три «плохих».

Идеи Аристотеля имели огромное влияние на европейскую науку, он считался неоспоримым научным авторитетом на протяжении всего средневековья.

В средние века религия стала едва ли не единственным выражением политической и государственной идеологии. Развитие христианства тесно связано с социально-экономическим развитием Европы в последние два тысячелетия. В работах М.Вебера показано, какое влияние оказал протестантизм на развитие капитализма. На примере трех ветвей христианства (православия, католичества и протестантизма) можно проследить, как каждое из этих религиозных течений влияло на экономику стран, находящихся в одном и том же или соседних регионах: наиболее высокие темпы развития наблюдаются в странах, где победил протестантизм (Великобритания, скандинавские страны, США, Швейцария, Австралия, Новая Зеландия), за ними следует католико-протестанская Германия, затем – католические страны (Франция, Италия, Испания, Латинская Америка, Польша, Венгрия и др.), и, наконец, наименьшие темпы развития – в странах православных(Россия, Греция, Болгария, Сербия, Румыния и др.). Государство влияло на социально-экономическое развитие и состояние общества не только посредством законов, прямо направленных на решение экономических и социальных проблем, но и – причем в гораздо большей степени – путем создания общей идеологической атмосферы, принятия политических актов, имеющих косвенное, но решающее влияние на социально-экономическую жизнь. Процесс государственного воздействия на социально-экономическое развитие общества, понятый именно таким образом, осуществлялся в странах Запада не в меньшей, а может быть, даже и в большей степени, чем в странах Востока.

Классическим примером может служить меркантилизм, который возлагал большие надежды на государство, разрабатывая специальные рекомендации для государей как накапливать богатства в денежной форме. Благодаря претворению в жизнь этих рекомендаций государством, многие страны (Англия, Испания, Франция, Италия, Португалия) действительно разбогатели.

Однако, увлеченные коммерческим успехом, меркантилисты, а затем классики и неоклассики, недооценивали социальные функции государства, хотя по мере развития экономики на базе внедрения в нее достижений науки и техники необходимость его вмешательства в социально-экономическую жизнь возрастала и на практике оно вынуждено было выполнять ряд функций.

Так, А.Смит в своей работе «Исследование о природе и причинах богатства народов», обосновывая доктрину либерализма и критикуя государство за вмешательство в экономику, вынужден был признать необходимость его вмешательства в регулирование финансово-кредитных отношений (глава V – Доходы государя) и в решение проблемы бедности и нищеты. С пониманием относился к необходимости принятия законов об образовании (ученичестве), о нормировании труда и зарплаты, о пенсиях, стипендиях .

Рост богатства в 18-19 веках, с одной стороны, создавал возможности развития социальной сферы, с другой стороны, в условиях свободного рынка сопровождался резкой дифференциацией доходов, ростом нищеты, и государство было вынуждено не только принимать законы о бедных, но и организовывать их содержание (Англия, Франция).

Вместе с тем усиление разрыва между доходами богатых и бедных обусловило необходимость появления новых теорий, объяснения существующего положения «естественным порядком»: действие законов рынка неизбежно сопровождается дифференциацией доходов (либералы), действием закона народонаселения, на основе которого мальтузианцы

пытались доказать объективный рост населения, превышающий рост средств существования и др., или теорий, доказывающих необходимость социального переустройства мира на основе решающей роли государства в организации экономической и социальной жизни (утопический социализм, марксизм, социальный институционализм).

Как известно, социализм явился не только теорией, но и практикой. Подчеркивая решающую роль государства в социальной жизни, социалисты-практики абсолютизировали роль государства, игнорировали роль рынка в развитии экономики, что в конечном счете привело к упадку экономики и невозможности выполнения государством социальных функций.

Во всех социалистических странах государство играло не только экономическую роль (была создана центрально-управляемая экономика), но и выполняло широкий спектр социальных функций: бесплатное образование (включая среднее и высшее), бесплатное медицинское обслуживание, развитие фундаментальных научных исследований, широкое развитие государственной сети физической культуры и спорта, развитие культуры, достаточно высокий уровень пенсий и стипендий.

Это стало возможным только благодаря быстрым темпам социально-экономического развития социалистических стран и прежде всего СССР и его союзных республик. В СССР за период 70 лет советской власти (с 1917 по 1987) валовой общественный продукт увеличился в 136 раз, национальный доход в 149 раз.

Достаточно высокие темпы роста продолжались и по сравнению с 1940 годом. Несмотря на огромные потери, связанные со II мировой войной, валовой общественный продукт в 1985 увеличился по сравнению с 1940 годом в 16,1 раза. Произведенный национальный доход – в 16,8 раза, реальные доходы на душу населения увеличились в 6,5 раза.

Однако экономический рост в основном осуществлялся за счет экстенсивных факторов производства. «Богатство нашей страны природными и трудовыми ресурсами – отмечает М.Горбачев в работе «Новое экономическое мышление», избаловало, грубо говоря, развратило нас. В немалой степени поэтому-то наша экономика имела возможность десятилетиями развиваться экстенсивным путем.

Воспитанные на идеях приоритета количественного роста производства, мы пытались задержать падение темпов, но действовали преимущественно методом все новых и новых затрат – наращивали топливно-энергетические отрасли, форсировали вовлечение природных ресурсов». (79).

Но когда возможности экстенсивного развития себя исчерпали, центрально-управляемая экономика оказалась неспособной эффективно развиваться на базе ускорения научно-технического прогресса (на основе автоматизации, кибернетизации, информатизации). Об этом свидетельствует полный провал «Программы ускорения научно-технического прогресса», принятой XXIV съездом КПСС на 1985-1990 годы. Как в СССР, так и в странах СЭВ, этому способствовал и рост военных расходов, который составлял в СССР 9,8% от ВНП. Военная промышленность способствовала развитию НТР, но в основном в военных отраслях и космосе. Гражданские же отрасли деградировали.

«Наши ракеты с поразительной точностью находят комету Галлея и летят на свидание к Венере, а рядом с этим триумфом научной и инженерной мысли отставание от современного уровня многих наших бытовых приборов». (79)

Все это обусловило снижение приростов темпов экономического роста (см.табл.1).

Таблица 1

Среднегодовые темпы прироста основных показателей развития экономики СССР (в процентах)

	1970-1975	1976-1980	Прирост в темпах	1981-1985	Прирост в темпах	1985-1990	Прирост в темпах
Национальный доход	5,7	4,3	+1,4	3,6	+0,7	3,0	-0,6
Продукция промышленности	7,4	4,4	+3,0	3,7	+0,7	3,5	-0,2
Продукция сельского хозяйства	0,8	1,6	+0,8	2,1	+0,5	1,9	-0,2
Производительность общественного труда	4,5	3,3	+1,2	3,1	-0,2	3,0	-0,1

Источник. Рассчитано: Народное хозяйство СССР за 70 лет. Юбилейный статистический сборник. М.1987. стр.13, 654., материалы XXVII съезда КПСС. М.1990.

Как показывает анализ таблицы 1, хотя темпы экономического роста очевидны: национальный доход, продукция промышленности, сельского хозяйства, производительность общественного труда – продолжали расти, но прирост темпов заметно снижался, а в 1985-1990 годах стал отрицательным.

Обосновывая необходимость перестройки, генеральный секретарь ЦК КПСС М.Горбачев вынужден был признать, что «страна начала терять темпы движения, нарастают сбои в работе хозяйства, одна за другой стали накапливаться трудности, множиться нерешенные проблемы … образовался своего рода механизм торможения социально-экономического развития.

И все это в условиях, когда научно-техническая революция открыла новые перспективы экономического и социального прогресса .

В своем анализе ситуации в стране мы прежде всего сталкиваемся с механизмом торможения роста экономики. Темпы прироста национального дохода за последние три пятилетки уменьшились более чем вдвое, а к началу 80-х годов они упали до уровня, который приблизил нас к экономической стагнации. Страна, прежде энергично догонявшая наиболее развитые страны мира, начала явно сдавать одну позицию за другой. Причем отрыв от этих

стран в повышении эффективности производства и качества продукции, в научно-техническом развитии, в производстве и освоении современной техники и технологии стал увеличиваться не в нашу пользу.

В какой-то период (середина 70-х годов) в страну хлынула валюта в связи с продажей нефти и сырья на мировом рынке. Однако валютная выручка от продажи использовалась в основном на решение текущих социальных задач, а не на цели модернизации экономики, преодоления ее технической отсталости.

Торможение и застойные явления в экономике отрицательно сказались на всех сторонах жизни общества и прежде всего на социальной.

Экстенсивные формы развития экономики привели к искусственному дефициту трудовых ресурсов. Чтобы удержать рабочих на предприятиях, стали выплачивать необоснованные премии, вводились разного рода поощрения и льготы. Это привело к нарушению связи между мерой труда и мерой потребления, что также явилось одним из звеньев торможения, ибо сдерживало повышение производительности труда и привело к искажению принципа социальной справедливости.

Пришли в упадок здравоохранение, просвещение и культура. В условиях ухудшения экономического положения в стране сложился «остаточный принцип» выделения средств на развитие социально-культурной сферы, то есть в нее направлялось столько, сколько оставалось от дел чисто производственных. «Появилась своеобразная глухота к социальным вопросам. Социальная сфера стала отставать и по своему техническому оснащению, и по квалификации кадров, а главное – по качеству своей работы». (79)

Стало очевидным, что дальнейшее экономическое, а, следовательно, и социальное развитие, немыслимо без внедрения в производство достижений науки и техники, без повышения производительности труда. Об этом

свидетельствует и изучение обобщения и опыта экономически развитых стран.

Во-первых, широкое применение науки и техники в производстве углубляет разделение труда, увеличивает объем производства, и, как правило, занятость.

Во-вторых, с внедрением в производство достижений науки и техники происходит повышение производительности труда в отраслях материальной сферы и перераспределение труда из отраслей материального производства в нематериальную и, прежде всего, в социальную сферу (просвещение, здравоохранение, наука, культура).

В-третьих, рост производительности труда создает условия для роста не только необходимого, но и прибавочного продукта, а, следовательно, роста возможностей улучшения социальной защиты населения.

Однако, как уже отмечалось, социалистическая система оказалась неспособной развивать научно-технический прогресс в гражданских отраслях, поскольку с одной стороны все основные усилия сосредоточила на развитии военных отраслей и освоении космоса, с другой стороны резкое ограничение рыночных отношений центрально-директивным планированием тормозило развитие научно-технического прогресса в целом.

Объективно был необходим переход от центрально-управляемой экономики к рыночной.

Вместе с тем переход к рыночной экономике в Молдове, как и в других республиках бывшего СССР, осуществлялся в условиях резкого разрыва старых хозяйственных связей и отсутствия новых, со старым производственным аппаратом (физический износ машин и оборудования составлял 40-45%, а моральный – 95%), с высокой долей производств военного назначения, что привело к резкому спаду производства. Производство внутреннего валового продукта с момента провозглашения

независимости сократилось до 40%, появилась проблема бедности и нищеты. Бедность охватила около 80% населения страны, уровень жизни упал до черты основных жизненных нужд. Серьезными социальными проблемами стали безработица и распад системы социальной защиты населения: в упадок пришли здравоохранение, просвещение, наука, культура, спорт и т.д. (см.гл.2).

Распаду системы социальной защиты населения во многом способствовала и однобокая ориентация международного валютного фонда, мирового банка и правительства на монетаристскую модель рынка.

Эта модель, которая составляет одну из характеристик рыночных отношений на Западе, в частности, в США, в Республике Молдова, в странах СНГ и Восточной Европы она была вырвана из контекста рыночных отношений.

Безусловно, рынок немыслим без монетарной системы, это его составляющая часть и противопоставлять монетаристскую модель другим, на наш взгляд, не корректно.

Но вместе с тем у нас она была, во-первых, абсолютизирована и рассматривалась очень узко. Вместо фундаментальных вопросов рынка «Что производить? Как? и для Кого?» на макроэкономическом уровне рассматривалась только бюджетно-кредитная политика и в отрыве от материального производства. Стабильность валюты поддерживается искусственно – кредитами, которые надо отдавать и отдавать с процентами.

Во-вторых, длительное время не учитывался опыт экономически развитых стран, изменения отношений к экономической и социальной ролям государства в рыночных условиях.

Анализ современной Западной экономической теории, которая имеет не столько географический, сколько социальный смысл, выступает в основном за смешанную экономическую систему, основанную на преобладании рыночных

отношений и частной собственности, но с определенным государственным регулированием.

Это есть общая основа, объединяющая воедино всех Западных экономистов.

Различие между ними сводятся в основном к степени государственного регулирования в различных сферах.

В сфере неолибералов, монетаристы (М.Фридмен), представители экономической теории предложения (А.Лаффер), школы рациональных ожиданий (Р.Лукас) считают, что государственное вмешательство должно быть минимальным и касаться в основном кредитно-денежной и бюджетной сферы.

Представители социально-рыночного хозяйства (В.Ойкен, А.Мюллер-Армак, Л.Эрхард, Р.Блюм) выступают за активное вмешательство государства, с одной стороны, в процесс формирования рыночных отношений, с другой стороны, за активную социальную политику государства.

Эта политика, по мнению Мюллера-Армака может установить социальную справедливость. Именно активная социальная политика, подчиненная принципу «социальной компенсации» является основным отличием социально-рыночного хозяйства от свободной рыночной экономики. «Социальным это рыночное хозяйство становится благодаря тому – и этим объясняется словообразование «социальное рыночное хозяйство», - что вытекающее из процесса производства «функциональное» распределение собственности превращается посредством социальной политики в общественно желательное «персональное» распределение доходов – подчеркивает западногерманский исследователь Р.Блюм (36,142).

Главным инструментом «социальной компенсации», по мнению Р.Блюма, а также Мюллера-Армака является прогрессивное налогообложение лиц с высокими доходами и перераспределение полученных средств в пользу менее

имущих слоев в виде бюджетных дотаций на содержание детей, выплату квартплаты, строительство собственных жилищ и т.п.

Таким путем, предполагается сократить разрыв между высокими и низкими доходами. К другим формам социальной политики он причисляет создание развитой системы социального страхования на случай безработицы, болезни и т.д., а также достойной развития человека социальной инфраструктуры.

Эти теоретические взгляды нашли реальное воплощение на практике в Германии, Франции, Австрии, Швеции и других странах, где благодаря активной социальной политики государства достаточно развита социальная сфера и повышен уровень жизни всех членов общества.

За активную социальную политику государства выступают институционалисты (Д.Гэлбрейт, Д.Норт), которые в центр внимания поставили человека, его многообразные потребности и прежде всего социальные: социально-экономические, социально-психологические, социаально-политические.

Особое внимание Д.Гэлбрейт уделяет проведению мероприятий государством по обеспечению гарантированного минимума доходов, увеличению зарплаты, проведение мероприятий по стабилизации цен, охраны окружающей среды. Такие отрасли как здравоохранение, частично образование, транспорт, по мнению Д.Гэлбрейта должны быть организованы на основе государственной структуры.

По мнению сторонников интеллектуального, информационного общества (И.Масуда, А.Тоффлера) главной задачей общества является интеллектуальное развитие человека: образования, культуры, профессионализма, компетентности.

В современном информационном обществе, с одной стороны, развитие и потребление труда успешно лишь тогда, когда оно осуществляется через

опосредственное возвышение личности. Только укрепляя веру человека в себя, свои силы и возможности, только пробуждая мечту и потребность в новых свершениях, решимость и способность действовать самостоятельно, цивилизованное гибкое потребление может порождать мобильного работника, а высокопрофессиональный работник – возвышающее потребление. С другой стороны, для быстрого массового роста образования, развития науки, культуры недостаточно собственных средств населения, необходима финансовая помощь со стороны корпораций, государства.

Эта помощь особенно необходима для малоимущих граждан. Если эта помощь не будет оказана своевременно, то углубится нарастающее разделение общества на высокообразованных, высокооплачиваемых людей занятых творческим трудом и недостаточно подготовленный, а следовательно, низкооплачиваемый персонал. А это в свою очередь усилит противоречие между слоями общества, что может привести к социальным конфликтам. Чтобы не допустить чрезмерного конфликта, государство особое внимание должно уделять интеллектуализации труда, затраты на производство и распространение знаний рассматривать как главную форму инвестиций.

Наряду с производством и распространением знаний государству необходимо выполнять и другие функции: не допускать чрезмерного разрыва в доходах населения. Для малоимущих организовывать различные программы помощи, особое внимание уделять проблемам занятости, здравоохранения, экологии, совершенствованию механизма решения социально-экономических проблем.

Таким образом, при всем различии известных экономических доктрин все они так или иначе признают необходимость вмешательства государства в социально-экономическую жизнь, разница лишь в различии границ этого вмешательства. И там, где государство играет более активную роль (Франция,

Германия, Скандинавские страны), уровень социальной защиты населения высок.

Это обусловлено тем, что необходимость экономической и социальной ролей государства возрастает как в странах с рыночной экономикой, так и в условиях перехода к рыночной системе.

I.2. Необходимость социальной роли государства в странах с рыночной и переходной экономикой

Государство является важнейшей политической формой организации жизни общества, которая складывается как результат возникновения и деятельности публичной власти – особой управляющей системы основными сферами общественной жизни.

Необходимость управляющей роли государства и выполнение им определенных функций в современных условиях вообще и в переходный период в частности обусловлено рядом обстоятельств:

Во-первых, общество представляет собой совокупность индивидов, каждый со своими интересами. Государство должно создавать условия для их учета и реализации. В условиях рыночной системы - это создание условий для предпринимательства людям, которые обладают способностью к подобного рода деятельности (8-10%), помощь в создании рабочих мест для большей части трудоспособного населения, желающего трудоустроиться.

Во-вторых, каждый индивидуум наряду со своим личным интересом, будучи составной частью общества, имеет и общие интересы: удовлетворение потребности в коллективных благах - в здравоохранении, просвещении, культуре, охране окружающей среды, укреплении обороноспособности, обеспечении безопасности и т.п.

Однако, рынок, обладая величайшими преимуществами в развитии экономики (эффективное использование ресурсов, внедрение в производство достижений науки и техники, создание разнообразных потребительских стоимостей и т.п.), и создавая тем самым возможности для развития социальной сферы, автоматически не превращает эти возможности в действительность . Ибо рынок не имеет внутреннего механизма решения социальных проблем всего населения. Возможность может превратиться в действительность только при активной роли государства в регулировании социальной сферы.

В-третьих, наряду с плюсами рыночная экономика имеет и много минусов. По мере углубления разделения труда и усложнения экономической деятельности рыночная экономика не в состоянии обеспечить стабильное равновесие экономики, что приводит к кризисам, безработице, инфляции, резкой дифференциации доходов, социальной незащищенности нетрудоспособного населения и, как следствие, – к росту наркомании, преступности, проституции, убийствам, насилию.

Таким образом, именно государству в условиях рынка приходится решать дилемму: «Экономическая эффективность» и «социальная справедливость». Необходимость ее решения особенно усиливается в современных условиях Запада, в период перехода к новой парадигме человеческого развития: от «Homo economicus" к "Homo intelligens" (38,39). Смена парадигм обусловлена необходимостью устойчивого человеческого развития.

Основными его направлениями являются:

1. Человек как цель производства – как активная личность.
2. Экономический рост с целью улучшения условий социальной жизни, где при этом отдается приоритет жизнедеятельности всех людей: повышению продолжительности жизни, росту уровня образования и культуры, росту

доходов, созданию условий для безопасности, защите окружающей среды, преодолению неравенства по полу и др.

Реализации новой цели производства способствуют как глубокие качественные изменения в самом производстве (научно-техническое и технологическое его переоснащение, что увеличивает творческое начало в труде, порождает новые формы сотрудничества людей), так и повышение производительности труда, которое сокращает рабочее время и увеличивает свободное, создает условия для роста образования и переориентации потребления с безграничных материальных потребностей - к безграничному росту интеллектуальных и культурных, к производству и потреблению информационных услуг.

Чем больше в обществе осознается необходимость развития интеллектуальных способностей человека, тем большие оно предъявляет требования к государству в защите этих способностей и создании социальных условий их развития. Это диктуется необходимостью не только развития самого человека как личности, но и обратным влиянием этого развития личности на эволюцию общества.

Поэтому на Западе наряду с реальным, номинальным капиталом усиливается значение и новых видов капитала: интеллектуального, социального, что ведет к необходимости усиления социальной роли государства.

В странах Восточной Европы, СНГ, в том числе и в Республике Молдова, необходимость участия государства в социально-экономической жизни общества не только сохраняется, но по сравнению с Западом его роль даже усложняется.

Во-первых, на Западе рыночные отношения уже сложились и парадигма "Homo Sapienes" выполнила свою историческую роль: созданы условия для получения средств большинством граждан и обеспечения себя и членов семьи

частью социальных услуг, расширены альтернативные формы получения социально-значимых услуг на платной и бесплатной основе и др.

Республике Молдова еще предстоит создать рыночную экономику и решать ее фундаментальные вопросы. Одновременно, поскольку Молдова стремится интегрироваться в Западную Европу, необходимо учитывать и требования новой парадигмы "Homo Intelligens", создавать условия для накопления интеллектуального и социального капитала.

Во-вторых, у населения стран СНГ и Восточной Европы и, в частности в Республике Молдова, у людей, привыкших к государственным гарантиям, очень сильна ментальность усиленной социальной его защиты со стороны государства: «государство обязано заботиться о всех и каждом».

В результате в переходный период в условиях экономического спада сложнее решать дилемму «Рыночная эффективность и социальная справедливость».

В-третьих, экономические реформы и социальная политика государства осуществляются в условиях нарастания социальной неустойчивости, что проявляется в резкой дифференциации доходов населения (соотношение доходов 10% наиболее и наименее обеспеченного населения составляет – 10-13); систематических невыплат зарплат, пенсий, пособий; постоянных «шоках» радикальных изменений (либерализация цен в 1992-1993 годах; потери вкладов населения; роста коммунальных платежей и т.п.).

Поэтому государству при ограниченных возможностях труднее осуществлять социальные функции. И не случайно до 1996 года как международные организации (Международный Валютный Фонд, Мировой Банк), так и национальные правительства, пытались уйти от выполнения социальных функций. Это нашло свое отражение и в экономической литературе.

Анализ учебной литературы по социальным функциям государства показывает, что в зарубежной литературе в странах со сложившейся рыночной политикой, в частности в «Экономике» П.Самуэльсона и «Экономикс» К.Макконнелла и С.Брю, социальные функции государства специально не выделяются, а растворяются в других его функциях:

Эффективность – создание условий для предпринимательства;

Справедливость – перераспределение доходов путем налогов в целях поддержания нетрудоспособных;

Стабильность – поддержка экономической стабильности и компенсация негативных сторон рынка, осуществление фундаментальных научных исследований, развитие образования, здравоохранения.

В странах с переходной экономикой, в частности в российской учебной литературе, некоторые авторы (110) социальную функцию государства трактуют очень узко, сводя ее к перераспределению доходов. Их регулирование, безусловно, важнейшая социальная функция государства, ибо величина доходов в конечном счете определяет и возможности решения социальных проблем индивидуума или семьи.

И, тем не менее, социальные функции государства должны быть шире. В румынском учебнике «Политическая экономия» под редакцией В.Некита и российском «Экономическая теория (политэкономия)» под редакцией В.Видяпина и Г.Журавлевой эти функции рассматриваются достаточно широко и включают в себя по существу все составляющие потребности в социальных благах: гражданскую защиту населения, защиту окружающей среды; поддержку общественного порядка; удовлетворение потребностей в образовании, здравоохранении, трудоустройстве; пособиях по безработице; социальной помощи; защите труда и т.д.).

Подчеркивая важность выделения этих социальных функций государства, вместе с тем важно подчеркнуть что эти функции могут быть характерны и

для социалистических государств, и для стран со смешанной и переходной экономиками.

Учитывая специфику переходного периода, социальные функции государства следует, на наш взгляд, несколько конкретизировать.

Это прежде всего:

- Изменение форм собственности на основе приватизации как основы формирования новой социальной структуры общества.
- Справедливое формирование доходов и решение проблемы бедности и нищеты.
- Регулирование безработицы и миграции населения.
- Финансирование производства общественных благ (поддержки просвещения, здравоохранения, науки, культуры, охраны окружающей среды).
- Проведение социальных реформ и осуществление социальной защиты нетрудоспособного населения.
- Мобилизация инвестиционных ресурсов для решения социальных проблем.
- Разработка и реализация механизма решения социальных проблем на всех уровнях принятия решений.

Таким образом, социальные функции государства в переходный период не только сохраняются, но и усложняются, что порождает новые проблемы.

Глава II. Основные проблемы и направления социальной политики государства в Республике Молдова в переходный период

II.1. Совершенствование отношений собственности на базе приватизации как основы формирования новой социальной структуры общества

Говоря о переходе от административно-командной экономики к рыночной системе хозяйства и социальным функциям государства, необходимо особое внимание уделить отношениям собственности, ибо она является ключевым, фундаментальным вопросом любых преобразований. И потому не случайно этой проблеме уделяли первостепенное внимание еще в древности.

Одно из первых определений собственности дано в Кодексе императора Юстиана (V в.) «Римское право», где собственность рассматривается как право владения, пользования и распоряжения имуществом.

Несмотря на дальнейшее развитие экономической мысли о собственности в западной литературе (115, 134), она по существу связана с правом владения, пользования, распоряжения.

В марксистской литературе собственность больше относится к отношениям между людьми по присвоению материальных и духовных благ.

В современной же литературе эти подходы по определению собственности фактически слились и тесно взаимодействуют с категориями владения, пользования и распоряжения.

Владение – функционирующая собственность при условиях, определяемых собственником. Например, аренда и кредит, которые предполагают срочность, платность, возвратность и присвоение части дохода.

Пользование – фактическое применение вещи в зависимости от ее назначения. Оно представляет собой форму реализации владения.

Распоряжение – это принятие решений владельцем или другими лицами по поводу функционирования объекта собственности, основанное на праве предпринимателя передавать в пользование имущество в пределах, дозволенных собственником.

Закон «О собственности» в Республике Молдова введен в действие с 1 февраля 1991 года (за исключением статей 37 «Собственность других государств» и статьи 38 «Собственность граждан и юридических лиц других государств, международных организаций и лиц без гражданства», которые вступили в силу после принятия Закона «О гражданстве» и Закона «О приватизации»).

Следует обратить внимание на то, что в Законе «О собственности» проведено разграничение близких, но не идентичных понятий: владение, распоряжение и пользование.

В статье 1 «Закона» сказано, что собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом. Одним словом, собственник может совершать в отношении своего имущества любые действия, не противоречащие закону, в том числе использовать имущество для осуществления предпринимательской деятельности. Результаты хозяйствования и иного использования имущества, включая произведенную продукцию, плоды, доходы принадлежат собственнику. Они могут частично принадлежать и владельцу этого имущества, если на этот счет существует договор между собственником и другим лицом (владельцем).

По усмотрению собственника правами владения, пользования и распоряжения его имуществом могут быть наделены другие лица. Им, и это важно подчеркнуть, обеспечиваются те же гарантии защиты их прав и интересов, что и собственнику (статья 41).

Как известно, в современных условиях для перехода к рынку необходимо многообразие форм собственности. Анализ закона о ней показывает, что в нем нашли отражение почти все современные организационно-правовые формы (см. схему 1) и определены также объекты собственности.

Схема № 1



Поскольку господствующей формой собственности в Республике Молдова являлась государственная, то с целью формирования рыночной структуры необходима была частная, которая создалась с помощью приватизации.

Приватизация – это переход каких-либо имущественных объектов из государственной собственности в частную. В Молдове этот процесс регулируется Законом «О Приватизации» от 04.07.1991г., в поддержку которого Закона был принят ряд других нормативных актов, в частности:

- Постановление об муниципальной собственности от 09.07.1992г.;
- Закон о приватизации жилищного фонда от 10.03.1993г.;
- Постановление о Государственной программе приватизации в Республике Молдова на 1993-1994гг. от 12.03.1993г.;
- Закон о бонах народного достояния от 17.03.1993г.;
- другие нормативные акты.

Закон о приватизации определил основные понятия, содержание и порядок преобразования государственной собственности в частную собственность граждан. Целью Закона является регулирование процесса изменения отношений собственности, реальное превращение граждан в собственников средств производства и продуктов труда на основе равноправия различных форм собственности.

В Молдове приватизации подлежало имущество, на которое государство подтвердило свое право собственности. Все граждане Республики Молдова участвовали в приватизации добровольно. Вследствие приватизации государственного имущества государство передает права на владение им, пользование и распоряжение, а лица (физические и юридические), приобретающие имущество, принимают на себя все обязательства, вытекающие из передачи прав собственности.

Основными принципами приватизации являлись:

1. обеспечение социальной защиты населения;
2. учет мнения трудового коллектива;
3. равенство прав граждан на получение доли собственности в государственном имуществе, подлежащем приватизации;
4. отчуждение государственного имущества как на платной, так и на бесплатной основе;
5. обеспечение широкой гласности и информированности населения о процессе приватизации.

Приватизация допускалась во всех отраслях экономики, культуры и социальной сферы Республики Молдова и распространялась на объекты государственного имущества и природные ресурсы, расположенные на территории Республики Молдова.

Объектами приватизации являлись:

- предприятия;
- учреждения;
- организации;
- структурные единицы объединений;
- цеха;
- жилье;
- и иные материально-технические средства.

Порядок приватизации природных ресурсов определялся специальным законодательством.

Нужно отметить, что Законом «О Приватизации» и Постановлением «Об утверждении Перечня объектов государственного имущества, не подлежащих приватизации» от 16.03.1993г., а также Постановлением «Об утверждении Перечня объектов государственного имущества, предлагаемых к частичной приватизации (до 20% их стоимости) в 1993-1994гг. за БНД, принадлежащих

их работникам» от 16.03.1993г., были четко оговорены объекты, не подлежащие приватизации:

- объекты, определяющие обороноспособность и государственную безопасность страны;
- объекты, являющиеся национальным культурным достоянием;
- объекты, обеспечивающие гарантированный государством минимум бесплатных социальных услуг населению;
- объекты, чья деятельность является монополией государства.

Законом «О приватизации» были оговорены субъекты, принимающие участие в приватизации:

- граждане Республики Молдова;
- юридические лица Республики Молдова, если их имущество не является государственной собственностью;
- иностранные юридические лица и граждане, которые могут приобретать объекты государственного имущества за свободно конвертируемую валюту. Список этих объектов утверждается Парламентом Республики Молдова.

Лица, приобретающие государственное имущество, могут пользоваться услугами как государственных, так и негосударственных организаций.

Как уже отмечалось ранее, Приватизация проводилась за Боны Народного Достояния (БНД) и денежные средства.

БНД являются специальными государственными ценными бумагами, которые выдаются гражданам Республики Молдова для приобретения государственного имущества в процессе приватизации. БНД являются именными и не подлежат отчуждению, кроме случаев передачи их ближним родственникам. После обмена на государственную собственность они подлежат погашению в установленном порядке.

Сумма средств, на которую выпускаются БНД, определяется стоимостью той части государственного имущества, которая подлежит бесплатному распределению.

Приватизация проводилась в определенные сроки и определенными способами. Продолжительность приобретения государственного имущества за БНД ограничивалась двумя годами с момента их выпуска, т.е. с 15.09.1993г.

Что касается способов приватизации, то они были следующие:

- отчуждение приватизируемого имущества на аукционе с «молотка» и по конкурсу (едино имущественные комплексы);
- продажа на аукционах акций на приватизируемое имущество (аукцион по «подписке»).

Следствием принятия Закона «О Приватизации» и его реализации на практике явилось создание инфраструктуры приватизации, которая состоит из:

1. Негосударственных организаций:
   - Приватизационные Инвестиционные Фонды и Приватизационные Трастовые Компании, которые являются специфическими институтами;
   - Объединения граждан.
2. Государственных организаций:

На начальном этапе приватизации со стороны государства было создано два департамента:

- Департамент по приватизации;
- Департамент государственного имущества.

Впоследствии департаменты были упразднены и на их базе создано Министерство Приватизации.

Боны народного достояния были распределены 3,5 млн. гражданам, из них 3,1 млн. или 89%, участвовали в приватизации непосредственно или через

инвестфонды и трастовые компании. Населению было распределено государственное имущество на сумму 2,6 млрд.леев (в ценах на 01.01.1994г.).

Таким образом, выполнены главные задачи массовой приватизации: обеспечен рост доли частного сектора экономики, формирование слоя собственников (акционеров). Сформированы предпосылки для развития рынка ценных бумаг и рынка недвижимости, реструктуризации приватизированных объектов и становление корпоративного управления.

Из 190 предприятий, подлежащих приватизации за денежные средства, 184 были выставлены в 1995-1996гг. на 35 аукционах «с молотка». Из них нашли своих покупателей лишь 59, обеспечив получение 21,3 млн. леев.

Приватизация жилищного фонда осуществлена в большинстве случаев бесплатно (55%) или за БНД (41%) и только незначительная часть (4%) – за денежные средства. Из этого источника получено 8,5 млн. леев.

Из 115 тыс. владельцев земельных участков в садоводческих товариществах изъявили желание их приватизировать около 13 000, а продано 10 000 участков на сумму более 8 млн. леев, которые поступили в бюджет.

В результате приватизации сложилась частная собственность с четко определенными объектами (см. схему 2).

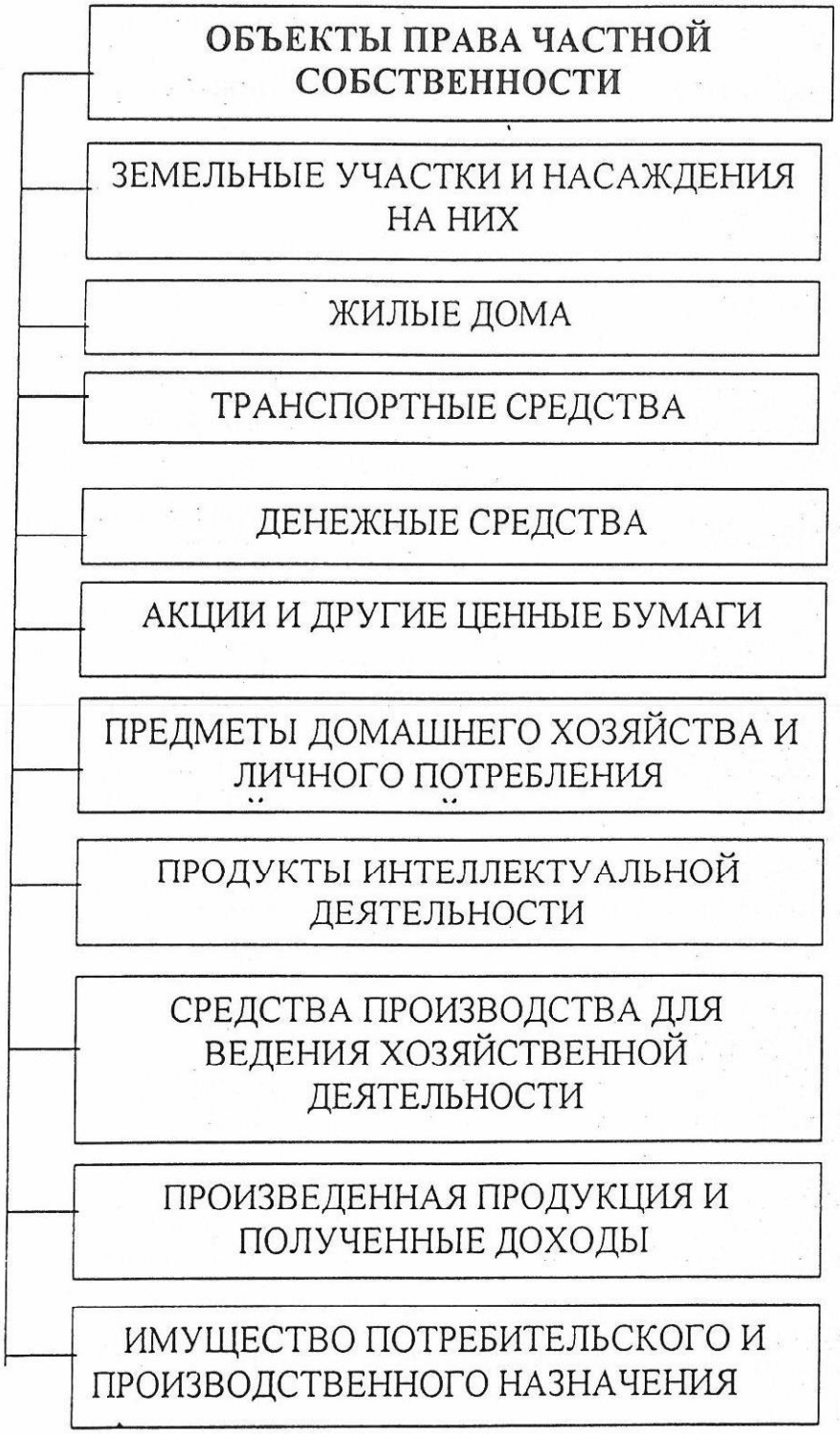
Вместе с тем, хотя основой формирования рыночных отношений является частная собственность, это не исключает, а предполагает сохранение государственной собственности, ибо современная рыночная экономика, цивилизованный рынок опираются на полиформизм собственности.

В современном мире нет ни одной страны, где бы государство не занималось активно хозяйственной деятельностью. В США, Японии государством централизуется и перераспределяется более 30% валового национального продукта, в Швеции – до 50% (115, 137).

Базой применения государственной формы собственности являются те сферы экономики, где велика потребность в прямом централизованном

управлении, осуществлении государственных инвестиций, в которых ориентация на прибыльность не является критерием, достаточным для функционирования в общественных интересах. Сюда относятся такие виды деятельности, которые могут функционировать как единое целое (средства информации, социальная структура, экологическая защита и т.д.).

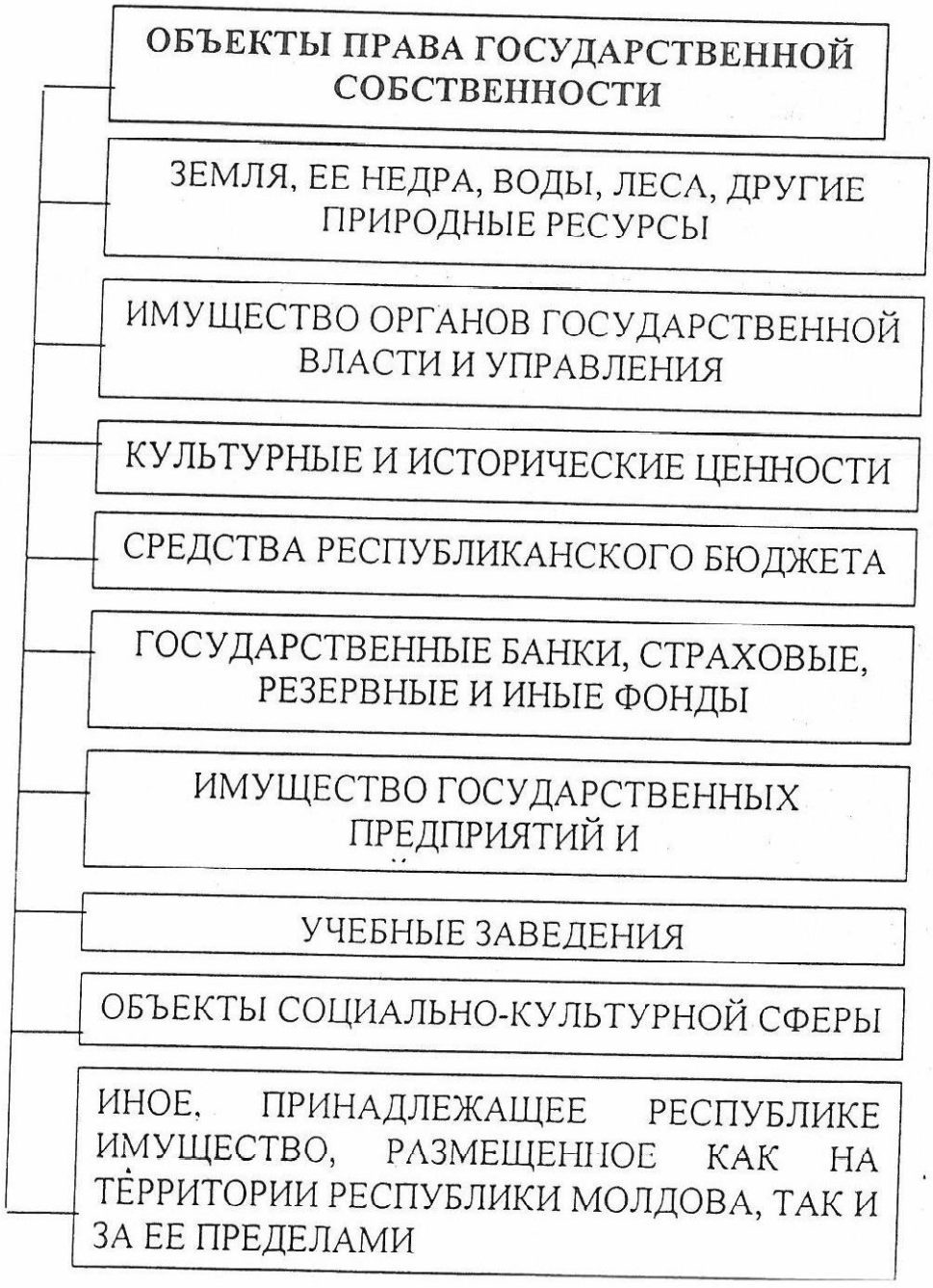
Схема № 2



Мировая практика показывает, что государственная форма собственности достаточно эффективна. Это обусловлено ее функциями: способностью осуществлять макрорегулирование социально-экономическими процессами, формировать стратегию экономического развития общества в целом, оптимизировать структуру национальной экономики по критерию достижения наивысшей эффективности, ориентированной в конечном счете на человека.

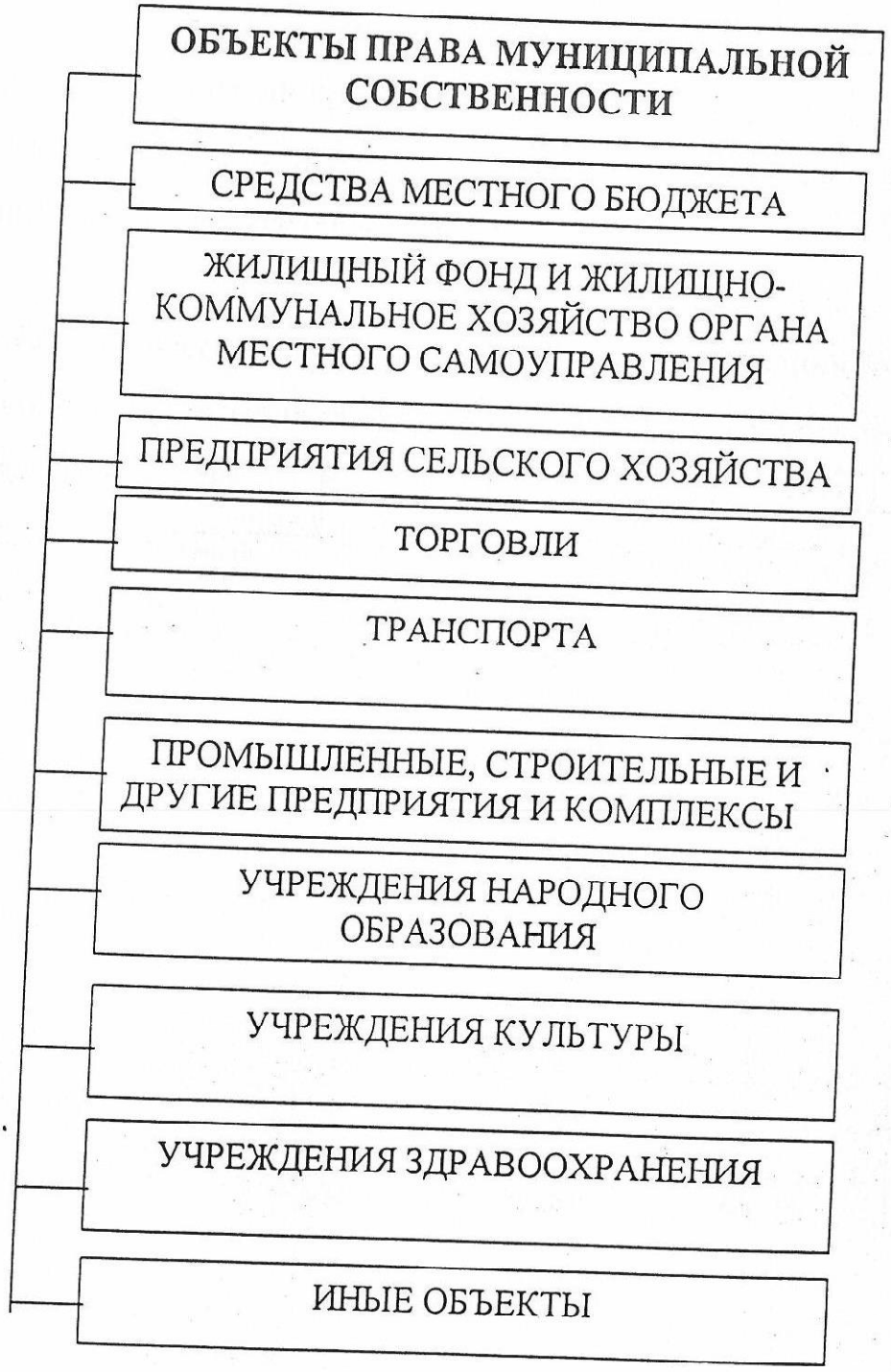
В Законе «О собственности» Республики Молдова четко оговорены объекты права государственной собственности (схема № 3) и муниципальной (схема № 4).

Схема № 3



Муниципальной собственностью является имущество органов власти города и входящих в них административно-территориальных образований.

Схема № 4



Таким образом, государственная и муниципальная собственность является сложной по своей структуре, но она необходима для выполнения социальных функций государства, ибо является одной из экономических основ формирования общественных финансов и формирования рабочих мест.

Однако государственная форма собственности должна быть одной из форм, иначе возникает монопольное положение.

В результате принятия и реализации Законов о собственности сложилась новая социальная структура общества (см. таблицу 2).

Таблица 2

Количество и структура экономических агентов Республики Молдова по основным организационно-правовым формам хозяйствования

Экономические агенты	1993		1995		1999	
	Ед.	%	Ед.	%	Ед.	%
Всего по всем видам собственности в том числе:	23690	100	56492	100	234838	100
1) предприятия государственной собственности	5500	23,2	5334	9,4	4390	1,5
2) предприятия частной собственности из них:	5591	23,6	31125	55,1	186798	79,8
-индивидуальные предприятия	5110		16026		57226	
-крестьянские хозяйства	481		15099		90701	
3) предприятия коллективной собственности из них:	12599	53,2	20033	35,5	43720	18,7
-акционерные общества	206		1258		6561	
-арендные предприятия	486		542		116	
-общества с ограниченной ответственностью	7470		13200		28659	
-кооперативы	2227		2400		3496	
-колхозы	569		518		60	
-межхозяйственные предприятия	279		259		14	
-совместные (с иностранным участием, кроме стран СНГ) предприятия	172		256		1255	

Источник: Anuarul Statistic al Republicii Moldova, anul 2000. Текущий архив ДССИ.

Как видно из таблицы, доля государственной собственности, которая до перестройки составляла почти 90%, уже в 1993 году составила 23,2%, в 1995 году – 9,4%, а в 1999 году – 1,5%. Тогда как доля частной собственности (индивидуальные предприятия, крестьянские хозяйства) постоянно увеличивается. В 1993 году она составила 23,6%, в 1995 году – 55,1%, в 1999 – 79,8%. Уменьшается, но сохраняется значение коллективной формы собственности. Вместе с тем приватизация не привела к созданию среднего класса. Более 70% населения от приватизации ничего не выиграли.

Причин этому много.

Во-первых, приватизации подлежали многие государственные предприятия, имеющие изношенный производственный аппарат (до 40% физического износа, до 95% морального износа). Более того, многие предприятия имели исторические долги перед государством, а затем перед коммерческими банками.

Поэтому БНД практически не были экономически обеспечены. Кроме того, оценочная стоимость приватизируемых предприятий была проведена в 1992 году, но в 1995 произошло удорожание приватизируемого имущества в связи с инфляцией, и БНД еще больше обесценились.

Во-вторых, в Законе «О бонах народного достояния» в статье 1 части 1 записано: «Бон народного достояния является специальной государственной ценной бумагой, которая выдается гражданину Республики Молдова и дает ему право на приобретение доли государственного имущества и ее использование в соответствии с действующим законодательством». В соответствии со сложившимся менталитетом у населения за годы советской власти, каждый владелец бонов подсчитал, что имеет право моментально получить определенную долю имущества или дивиденды.

Поскольку этого не произошло, то наступило массовое разочарование населения в приватизации.

Этому способствовало и то, что поименность бонов народного достояния не позволяла ими оперировать как ценными бумагами.

В-третьих, БНД, так же как и сертификаты на землю раздавались бесплатно, а для развития предприятий нужны средства. Поэтому развитие предпринимательства натолкнулось на серьезные финансовые трудности, как в промышленности, так и в сельском хозяйстве. В сельском хозяйстве раздробленные сельскохозяйственные угодья остались без техники, горючего, минеральных удобрений. А работники промышленных предприятий, получив акции, не приносящие дивидендов, практически не стали совладельцами предприятий. Стимулирование же в максимально возможной степени реального участия в акционерной собственности членов трудового коллектива акционируемого предприятия связано с большими трудностями. Далеко не все работники могут покупать акции. Опросы, проведенные непосредственно на предприятиях, показали, что приобрести на собственные средства акции готовы лишь 6%-8% рабочих и рядовых ИТР и около трети руководителей предприятия. И дело здесь не только в желании. Дело в том, что абсолютное большинство трудящихся не имеет достаточных средств для их приобретения, ибо живет «от зарплаты до зарплаты», откладывая деньги либо про «черный день», либо с целью покупки потребительских товаров длительного пользования.

Предпринимавшиеся же попытки «привязать» работников к собственности путем бесплатной раздачи акций себя не оправдали. Следовало бы учитывать при приватизации зарубежный опыт. 85% работников английской фирмы «Бакси», получивших бесплатно часть акций, при первой же возможности не преминули воспользоваться ею и продать акции, «лишний раз подтвердив, что дарение – не лучший способ преодолеть отчуждение от собственности».

В-четвертых, на ход процесса приватизации крайне негативно сказалась низкая информированность населения. Большинство граждан были практически лишены возможности осознанного выбора вложения БНД. И как следствие это привело к высокой степени монополизации Рынка Ценных Бумаг (РЦБ) – более 70% акций приватизируемых предприятий в настоящий момент принадлежат Фондам и Трастовым Компаниям.

Дальнейший процесс приватизации за денежные средства проходит медленнее, чем приватизация за БНД, и не обеспечивает достижение сумм, предусмотренных Законом о государственном бюджете. Причины следующие: покупательная способность населения была и остается низкой, первоначальные цены не соответствуют требованиям рынка, а потенциальные стратегические инвесторы не уверены в гарантиях, предоставляемых государством. Многие предприятия, в особенности социальной сферы, находятся в плачевном состоянии, являются де-факто банкротами и не представляют интереса для покупателей. Незавершенные строительные объекты имеют низкий уровень готовности, расположены неудачно, не были законсервированы в установленном порядке, что привело к их разрушению. Другие мотивы: сложная и дорогостоящая процедура подготовки объектов к аукциону; несоответствие объектов требованиям рынка; цены формируются на основе производственных затрат и не соответствуют реальной стоимости объекта. И, как следствие, установление неоправданно завышенных цен как на единоимущественные комплексы, так и на пакеты акций, принадлежащих государству и предложенных к приватизации за денежные средства и в дальнейшем приводит к недополучению государственным бюджетом запланированных сумм.

В-пятых, не был отработан государственный механизм функционирования БНД (сертификатов, акций).

Таким образом, с одной стороны приватизация формально создала условия для формирования рыночных отношений и новой социальной структуры общества, с другой – фактически не оправдала надежд, ожиданий – создать абсолютное большинство собственников и активных участников новой социально-экономической системы.

Самыми негативными социальными последствиями перехода к рынку на основе приватизации явились:

- резкая дифференциация доходов населения;
- рост безработицы и сложности ведения предпринимательства;
- распад системы социальной защиты населения.

Рассмотрим эти последствия более подробно во взаимосвязи с ролью государства.

II.2. Необходимость государственного регулирования доходов населения

Доход человека или семьи – важнейшая социально-экономическая категория, определяющая уровень жизни человека, возможности его развития.

Как подметил П.Самуэльсон, «не нужно знать экономических законов, чтобы понимать, какое значение в нашей жизни имеет доход. Можно перефразировать известное выражение «о человеке судят по одежде» и сказать, что «о человеке судят по доходу». Иными словами, если вы в состоянии узнать о человеке только один факт, то самыми показательными окажутся сведения о получаемом им доходе. Тогда вы сможете составить примерное представление о его политических убеждениях, вкусах и образовании, продолжительности жизни и страховых возможностях. К тому же, если в бюджет семьи каждую неделю, каждый месяц, каждый год не

поступает устойчивый поток денег, то такой семье жизнь осточертеет, даже если она состоит сплошь из святых. В этом случае пострадает не только ее материальная, но и духовная жизнь, так как не будет хватать денег на то, что превращает существование в настоящую жизнь – на образование, путешествия, поддержание здоровья, на отдых и благотворительность, не говоря уже о пище, тепле и крове». (99, 95)

Поэтому не случайно доход является основным компонентом индекса человеческого развития (ИЧР), и находит отражение во всех отчетах ООН по человеческому развитию. В них подчеркивается необходимость выравнивания доходов населения как на уровне отдельных стран, так и на глобальном уровне – как основы достижения социального равенства, необходимого для относительно полного удовлетворения растущих потребностей людей, их всестороннего развития как личностей.

Вместе с тем анализ распределения доходов, произведенный К.Макконноллом и С.Брю в работе «Экономикс», показывает, что во всех экономически развитых странах и, в частности в США, существует неравенство в распределении доходов, которое обусловлено многими объективными факторами:

1. Рыночные отношения в условиях конкуренции производства и труда неизбежно сопровождаются дифференциацией доходов;
2. Различия в способностях. Чем выше интеллект, тем больше возможностей получить высокооплачиваемую должность; этому способствует образование и обучение;
3. Профессиональные вкусы и риск;
4. Владение собственностью. В США 10% получают самые высокие доходы. Они владеют 72% акций, 86% - необлагаемыми налогом облигациями; 50% - недвижимым имуществом. Закономерным у богатых людей является то, что «богатство порождает богатство»;

5. Монопольное положение на рынке, что позволяет увеличивать цену и получать сверхприбыль;
6. Удача, связи или наоборот – несчастья, бедность, дискриминация.

Неравенство в условиях рыночной системы также объективно необходимо, ибо сохраняет стимулы для развития личности, для роста производства а, следовательно, и дохода.

Вместе с тем, чтобы не допустить чрезмерной дифференциации доходов, бедности и нищеты, государство устанавливает минимум зарплаты, повышает ставки налога на прибыль, создает систему трансфертных платежей для нетрудоспособных членов общества.

И, как уже отмечалось, чем активнее роль государства, тем меньше разрыв в доходах, тем меньше бедных и нищих (Скандинавские страны, Германия, Франция, Австрия, Швейцария и др.). В этих станах все больше распространяются концепция и доктрины, возлагающие на государство задачу обеспечения таких прав человека, как право на определенный стандарт благосостояния). (110, 441)

До получения независимости во всех бывших республиках СССР, в том числе и в Республике Молдова, и перехода к рынку, рыночные факторы по существу не действовали. Все формы доходов населения регулировались государством.

В отличие от Запада, где благодаря частной собственности на средства производства в структуре личных доходов занимала не только зарплата, но и доходы от собственности – рента, прибыль, дивиденды, в республиках бывшего СССР основными источниками доходов были зарплата, которая составляла в структуре доходов семьи рабочих и служащих – 70%, 29% - выплаты из общественных фондов потребления, 3% от личного подсобного хозяйства.

Установление размера заработной платы осуществлялось в соответствии с концепцией преимущественного роста производства средств производства, т.е. предпочтение отдавалось промышленности, транспорту, строительству, где средняя зарплата была выше, чем в целом по народному хозяйству (таблица 3).

Таблица 3

Динамика среднемесячной зарплаты работающих по отраслям народного хозяйства СССР

рублей

	1940	1960	1970	1980	1985
Все народное хозяйство	33,1	80,6	122,0	168,9	190,1
Промышленность	34,1	91,6	133,3	185,4	210,6
Сельское хозяйство	23,3	55,2	101,0	149,2	182,1
Транспорт	34,8	87,0	136,7	199,9	220,0
Строительство	36,3	93,0	149,9	202,3	236,0
Связь	28,2	62,7	96,8	145,8	159,5
Торговля	25,0	58,9	95,1	138,2	149,2
Информационно-вычислительное обслуживание	…	…	95,8	128,5	143,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	26,1	57,7	94,5	133,2	146,6
Здравоохранение	25,5	58,9	92,0	126,8	132,8
Народное образование	33,1	72,3	108,1	135,9	150,0
Культура	22,3	49,2	84,8	111,3	117,3
Искусство	39,1	63,7	94,8	134,8	145,3
Наука и научное обслуживание	47,1	110,7	139,5	179,5	202,4
Кредитование и государственное страхование	33,4	70,7	111,4	162,2	180,9
Аппарат органов управления	39,0	86,4	124,5	159,6	168,8

Источник: Народное хозяйство СССР за 70 лет. М., 1987, с.431.

Как видно из таблицы, наивысшая зарплата была у работников промышленности (210 рублей), строительства (236 рублей), транспорта (220 рублей). В то время, как у работников здравоохранения (132,8 рубля), образования (150 рублей), культуры (117,3 рубля), что значительно ниже средней оплаты.

И это несмотря на то, что после 70-х – 80-х годов, особенно в год перестройки в 1985 году, – во всех отраслях непроизводственной сферы, где уровень образования был значительно выше (в 1,5 раза), чем в отраслях материального производства, зарплата оказалась значительно ниже, чем в промышленности, на транспорте, строительстве.

Недооценка образования наблюдалась и в промышленности, здесь сначала разрыв в зарплате инженерно-технических работников по сравнению с рабочими составлял 2,1 раза (в 1940 году) в пользу ИТР, то в 1985 году зарплата ИТР и рабочих по существу выравнялась (211,7 у рабочих и 233 у ИТР), а в черной металлургии зарплата рабочих была даже выше, чем у ИТР, – 400 рублей, в машиностроении – 300 рублей.

Это привело к массовому переходу инженерных кадров в рабочие, что резко снизило престиж образования и отрицательно сказалось на развитии научно-технического прогресса и его внедрении в гражданские отрасли производства. Это в свою очередь отрицательно отразилось на производительности труда, а, следовательно, и на возможностях роста не только зарплаты, но и формирования общественных фондов потребления. Качество образования, медицинского обслуживания стало ухудшаться: появились очереди, жалобы на плохое обслуживание. Начался распад системы социальной защиты населения.

Вместе с тем государственное регулирование доходов и цен продолжалось. При этом в каждой республике, в том числе и в Республике Молдова, доходы росли быстрее, чем цены (таблица 4).

Таблица 4

Динамика роста денежных доходов населения и цен в Республике Молдова

(млрд.руб.)

	1975	1980	1985	1990	1991	1992
Денежные доходы	3,0	4,1	5,0	8,6	15,4	84,4
Выплаты и льготы, полученные населением из общественных фондов потребления	1,1	1,5	1,9	2,8	5,7	40,2
Среднемесячная зарплата (руб.)	107	131	155	237	434	3477
Средний размер месячной пенсии	36	46	60	96	158	2095
Средний индекс потребительских цен	103	103	104	105	108	1209

Рассчитано: Anuarul Statistic al Republicii Moldova. 1992, c.9.

Относительно стабильный рост дохода при незначительной инфляции до 1990 года обеспечивал относительно высокий уровень потребления.

Вместе с тем рост доходов населения все в большей степени носил искусственный характер, он осуществлялся в условиях снижения производительности труда, снижения предложения товаров и искусственного сдерживания цен, что привело к резкому росту спроса на товары и услуги. Поскольку их производство постоянно сокращалось, появился товарный голод, расцвела спекуляция, что «обесценивало» доходы.

При переходе к рынку государство продолжало регулировать доходы, но выпустило из-под контроля ценообразование. Доходы по инерции продолжали расти, но либерализация цен привела к тому, что рост цен обгонял рост денежных доходов.

В 1992 году доходы увеличились по сравнению с 1991 годом в 5,5 раз, а цены в 12,09 раз.

В последующие годы (1993-1994) рост потребительских цен был значительным (в 1993 – 936%, в 1994 – 587%), продолжал обгонять рост доходов населения, затем темпы роста цен и доходов населения выравнялись в 1995-1999 годах (см. таблицу 5).

Таблица 5

Соотношение роста доходов населения и индекса цен в Республике Молдова (в % к предыдущему году)

	1994	1995	1996	1999
Оптовые цены	994	154	132	144
Потребительские цены	587	130	124	139
Доходы населения	475	160	125	101

Таблица составлена по материалам "Anuarul Statistic al Republicii Moldova", 1996, с.19, 146. Текущий архив ДССИ.

В результате роста цен, обгоняющего доходы, а затем , начиная с 1996 года, роста цен при замороженной зарплате, покупательная способность населения снизилась, что нашло выражение:

Во-первых, в среднегодовом потреблении продуктов питания (таблица 6). Как видно из таблицы, среднее потребление продуктов питания значительно снизилось по всем основным видам продуктов, кроме картофеля, хлеба и яиц, особенно резко (в 2 и более раза) снизилось потребление мяса, рыбы, сахара, растительного масла, овощей и бахчевых, фруктов, ягод, винограда.

Таблица 6

Среднегодовое потребление продуктов питания на душу населения

(в кг, в % к 1990 г.)

		1990	1994	1995	1996	1999
Мясо и мясопродукты в пересчете на мясо (включая сало и субпродукты в натуре)	Ср.	58	30	23	25	27,5
	%	100,0	51,7	39,6	43,1	46,6
Молоко и молочные продукты (в пересчете на молоко)	Ср.	303	163	165	158	158,5
	%	100,0	53,8	54,5	52,1	52,3
Яйца, шт.	Ср.	203	100	107	107	117,2
	%	100,0	49,4	52,7	52,7	57,7
Рыба и рыбопродукты	Ср.	12,0	1,4	2,0	3,0	2,8
	%	100,0	11,7	16,7	25,0	23,3
Сахар и кондитерские изделия (в пересчете на сахар)	Ср.	48,9	22,3	21,0	19,0	8,9
	%	100,0	45,6	42,9	38,9	18,2
Растительное масло	Ср.	14,1	8,0	8,0	8,2	6,2
	%	100,0	56,7	56,7	58,2	43,9
Картофель	Ср.	69	84	68	70	51,1
	%	100,0	121,7	98,5	101,4	74,1
Овощи и бахчевые	Ср.	112	78	86	58	105,1
	%	100,0	69,6	76,8	51,5	93,8
Фрукты, ягоды и виноград (без переработки на вино)	Ср.	79	68	60	58	27,1
	%	100,0	86,8	75,9	73,4	34,3

Источник: Anuarul Statistic al Republicii Moldova, 1997, с.177. Текущий архив ДССИ.

Это в свою очередь привело к снижению калорийности потребленных продуктов питания с 3143 калорий в 1985 году до 2127 в 1996, что оказалось ниже минимального уровня, утвержденного ФАО – 2500 кал.

Снижение калорийности произошло по всем основным компонентам питательных веществ (таблица 7).

Таблица 7

Состав питательных веществ и калорийность потребленных продуктов питания

(в среднем за сутки на одного члена домашнего хозяйства)

	Ед. изм.	1990	1994	1995	1996	1999
Калории	ед.	2969	2353	2227	2127	1918
в % к 1990г.	%	100,0	79,2	75,0	71,6	64,6
в т.ч. животного происхождения	ед.	806	528	526	474	455
в % к 1990 г.	%	100,0	65,5	65,2	58,8	56,5
Белки	г.	80,8	61,3	59,0	55,4	49,9
в % к 1990 г.	%	100,0	75,9	73,0	78,8	61,8
в т.ч. животн. происхождения	г.	40,0	23,2	23,5	21,6	21,2
в % к 1990 г.	%	100,0	59,0	59,8	54,0	53,0
Жиры	г.	106,5	73,7	72,6	68,9	55,3
в % к 1990 г.	%	100,0	69,2	68,2	64,7	51,9
в т.ч. животн. происхождения	г.	65,0	43,8	43,6	38,9	35,3
в % к 1990 г.	%	100,0	67,4	67,1	59,8	54,3
Углеводы	г.	417,5	351,9	332,9	320,7	220,6
в % к 1990 г.	%	100,0	84,3	77,1	74,4	52,8

Источник: Anuarul Statistic al Republicii Moldova. 1996, с.168. Текущий архив ДССИ.

Как видно из таблицы, количество калорий в 1999 году по сравнению с 1990 годом составило 64,6%, в том числе: белки 61,8%, жиры 55,3%, углеводы 52,8%.

Во-вторых, уменьшилась обеспеченность населения товарами длительного пользования (таблица 8).

Таблица

Обеспеченность населения предметами длительного пользования

(на конец года, штука на 100 семей

	1990	1994	1995	1996	1999
Часы	485	393	351	307	183
% к 1990	100,0	81,0	72,4	68,3	37,7
Радиоприемные устройства	100	78	71	62	35
% к 1990	100,0	78,0	71,0	62,0	35,0
Телевизоры	86	73	67	60	39
% к 1990	100,0	84,9	77,9	69,7	45,3
Магнитофоны	38	37	35	32	19
% к 1990	100,0	97,3	92,1	84,2	50,0
Фотоаппараты	22	20	18	16	12
% к 1990	100,0	91,0	81,8	72,7	54,5
Холодильники и морозильники	75	64	60	56	41
% к 1990	100,0	85,3	80,0	74,6	54,7
Стиральные машины	76	71	68	65	54
% к 1990	100,0	93,4	89,5	85,5	71,0
Электропылесосы	41	36	33	30	19
% к 1990	100,0	87,8	80,5	73,2	46,3
Мотоциклы и мотороллеры	14	11	9	8	4
% к 1990	100,0	78,6	64,3	57,2	37,2
Велосипеды и мопеды	51	42	37	33	19
% к 1990	100,0	82,4	72,5	64,7	37,2
Швейные машины	45	32	31	29	25
% к 1990	100,0	71,1	68,9	64,4	55,6

Источник: Anuarul Statistic al Republicii Moldova. 1997, с.178. Текущий архив ДССИ.

Как видно из таблицы, произошло уменьшение по всем товарам длительного пользования.

В-третьих, увеличился разрыв между доходами населения и минимальным потребительским бюджетом (потребительской корзиной).

Минимальный потребительский бюджет стал рассчитываться в Республике Молдова на основании постановления Правительства РМ №460 от 27 июля 1993 года. Этим постановлением был утвержден и порядок определения минимального потребительского бюджета, который включает

три статьи расходов: продовольственные и непродовольственные товары и услуги.

Статья «Продовольственные товары» включает хлеб, мясо, молоко и молочные продукты, яйца, мед, масло, фрукты, овощи, картофель, ягоды и т.п.

Статья «Непродовольственные товары» – товары длительного потребления, одежда, обувь и т.п.

Третья статья – «Услуги» – включает лекарства, предметы санитарии и гигиены, жилье, топливо, коммунальные услуги, услуги транспорта, связи, детских дошкольных учреждений. В общей сложности в «потребительскую корзину» входят более 320 наименований продуктов, товаров и услуг.

На момент принятия упомянутого постановления стоимость минимальной потребительской корзины была меньше средней зарплаты по республике. Затем, в результате систематического роста цен средняя зарплата стала отставать от стоимости минимального потребительского бюджета и уже в 1998 году она составляла 252 лея, а минимальный потребительский бюджет 473 лея; в 2000 году – средняя зарплата 380 леев, а минимальный потребительский бюджет около 1000 леев. Средняя же пенсия составляет 90,0 леев. По существу минимальный потребительский бюджет перестал работать в качестве социального норматива.

В-четвертых, снижение реальных доходов населения породило проблему бедности и нищеты для 80% населения республики, ибо их доход ниже черты прожиточного минимума.

В числе низкодоходных групп населения оказалась подавляющая часть работников, занятых в образовании, здравоохранении, культуре, науке, т.е. в стратегических социальных сферах, формирующих личность, интеллектуальный и физический потенциал общества.

При таком его состоянии малообеспеченность перестает быть просто явлением общественной жизни. Это уже состояние общества. Если же

подобное сохранится в перспективе, станет устойчивым и привычным, то отрицательно скажется на всех социально-экономических процессах в обществе.

В настоящее время массовая малообеспеченность или близкое к ней положение становятся не только индикатором, но и ограничителем и препятствием для глубокого реформирования всех сфер нищего общества. При нерешении этой проблемы малообеспеченность становится фактором социальной нестабильности.

Вместе с тем экономические и финансовые возможности государства не позволяют увеличить доход населения на уровне обеспечения минимального потребительского бюджета, возникает необходимость определения не только масштаба бедности, но и ее глубины, определения черты бедности для оказания государством первоочередной социальной помощи.

С этой целью в феврале и апреле 1997 года Департаментом Статистики Республики Молдова при техническом и методическом содействии Всемирного Банка были проведены исследования доходов и расходов домохозяйств.

Прожиточный минимум был установлен в размере 233,1 лея.

В данном случае он отличается от официального минимума потребительского бюджета. Но, вместе с тем, является более реальным социальным нормативом. Однако из-за тяжелого экономического положения в республике и эта величина пока не может быть использована для установления лиц, нуждающихся в первоочередной социальной помощи. Поэтому для ее осуществления наиболее бедным слоям населения введено понятие «черта бедности», которая разделяет бедное и умеренно бедное. Черта бедности устанавливается в определенном соотношении к прожиточному минимуму. В исследовании использовались четыре уровня

бедности: 30%, 40%, 50% и 100%, соответственно: 70 лей, 92,3 лей, 116,6 лей и 233,1 лей.

В результате исследования бюджетов домохозяйств выявлено, что только 23,2% населения живут в 233,1 лей, остальные ниже этой черты. А если сравнить среднедушевые доходы с минимальной потребительской корзиной в 1000 лей, то 98% населения Республики Молдова окажется ниже этой черты (76,6).

Вместе с тем чем ниже доходы, тем меньше член домохозяйства получает социальных выплат.

Так, при черте бедности в 70 лей они составляли 6,57 лея, при черте бедности 92,3 лея – 9,98, при 116,6 лея – 12,36, а при 233,1 – 18,55 лея. Это свидетельствует о том, что государственная социальная помощь не достигает наиболее обездоленных людей.

Бедность проявляется во всех компонентах, характеризующих уровень жизни и, прежде всего, – в потреблении продуктов питания. Если сравнить потребление основных продуктов питания 10% наименее обеспеченных и 10% наиболее обеспеченных людей (таблица 9), то разрыв максимального потребления к минимальному по мясу и молоку составит почти 3 раза, по яйцам, овощам, фруктам – 2,5 раза, по сахару – 3,7 раза. Причем разрыв в потреблении постоянно увеличивается, ибо процесс приватизации, переход к рынку усилил дифференциацию доходов. Если в 1990 году разрыв в доходах 10% наименее обеспеченных людей и наиболее обеспеченных составлял – 8 раз, то в 1999 году – 15 раз.

Бедное население хуже обеспечено товарами длительного пользования, как в количественном, так и качественном отношении; у него меньше доступ к образованию, медицинскому обслуживанию, к культуре, хуже жилищно-коммунальное обеспечение.

Таблица 9

Разрыв в среднегодовом потреблении продуктов питания (в кг) среди 10% наименее и 10% наиболее обеспеченного населения

(во сколько раз)

		1994	1995	1996
Мясо и мясопродукты в пересчете на мясо (включая сало и субпродукты в натуре)	max	50,4	55,2	50,4
	min	19,2	20,4	18,0
	max/min	2,6	2,7	2,8
Молоко и молочные продукты (в пересчете на молоко)	max	250,8	249,6	244,8
	min	108,0	87,6	84,0
	max/min	2,3	2,8	2,9
Яйца, шт.	max	202,8	247,2	225,6
	min	106,8	108,0	90,0
	max/min	1,9	2,3	2,5
Рыба и рыбопродукты	max	6,0	6,0	7,2
	min	1,2	1,2	1,2
	max/min	5,0	5,0	6,0
Сахар	max	34,8	34,8	31,2
	min	12,0	10,8	8,4
	max/min	2,9	3,2	3,7
Растительное масло	max	10,8	13,2	13,2
	min	7,2	4,8	6,0
	max/min	1,5	2,8	2,2
Картофель	max	96,0	76,8	74,4
	min	73,2	48,0	39,6
	max/min	1,3	1,6	1,9
Овощи и бахчевые	max	121,2	134,4	127,2
	min	63,6	64,8	55,2
	max/min	1,9	2,1	2,3
Фрукты, ягоды и виноград (без переработки на вино)	max	79,2	75,2	79,2
	min	58,8	38,4	32,4
	max/min	1,4	1,9	2,5
Хлебные продукты	max	142,8	138,0	141,6
	min	94,8	92,4	81,6
	max/min	1,5	1,5	1,7

Источник: Статистический ежегодник, 1996г. Текущий архив ДССИ.

Max – потребление основных продуктов питания на члена семьи в год, в кг., среди 10% наиболее обеспеченного населения;

Min – потребление основных продуктов питания на члена семьи в год, в кг., среди 10% наименее обеспеченного населения;

Max/min – во сколько раз потребление основных продуктов питания на члена семьи в год у 10% наиболее обеспеченного населения выше, чем у 10% наименее обеспеченного населения.

Специфика нынешней ситуации Молдовы заключается в том, что наиболее уязвимыми группами населения являются не только многодетные, инвалиды, неполные и молодые семьи, пенсионеры, учащиеся, но и экономически активное население, безработные, так называемые «новые бедные».

Это усиливает необходимость исследования проблемы безработицы и проведения активной социальной политики государства с учетом дифференцированного подхода к каждой категории бедных.

Если многодетным, инвалидам, пенсионерам, учащимся необходима прямая социальная поддержка за счет государства или повышения социальной ответственности бизнеса, то для трудоспособного населения необходимо решение проблемы занятости.

II.3. Занятость и безработица

Переход к рынку меняет положение труда в обществе. Эти изменения обусловлены как органической взаимосвязью рыночных отношений с научно-техническим прогрессом, так и сущностью самих рыночных отношений, основанных на частной собственности на средства производства и свободой выбора деятельности, что нашло выражение:

Во-первых, в изменении положения труда в системе факторов производства.

Как показывают исследования, проведенные в экономически развитых странах с преимущественно рыночной экономикой, в первые два десятилетия XX века в системе факторов производства преобладал труд. На долю труда приходилось три четверти всего объема выпуска продукции, а 1% увеличения затрат труда расширял объем производства в 3 раза больше, чем 1% прироста капитала (75; 369).

Однако, труд по своему характеру был преимущественно физический.

Поэтому неслучайно в 60-ые годы уже наблюдалась тенденция вытеснения физического труда и усиление роли реального капитала, научно-технического прогресса (88; 168).

Вместе с тем, по мере усиления значения науки и техники в производстве усилилось значение умственного, интеллектуального труда. Именно интеллектуальный труд становится, с одной стороны, стиммулятором дальнейшего развития научно-технического прогресса, с другой – без интеллектуального труда невозможно его внедрение в производсво. Кроме того, расширяются функции труда: интеллектуальный труд становится производителем и потребителем новых факторов производства: информации, новых технологий, социально-гуманистического менеджмента и др.

Труд становится средством самовыражения и развития своих способностей и формирования новых факторов производства.

Поэтому значение труда меняется. Он перестает быть простым дополнением машин, «частным рабочим», а становится его регулировщиком и контролером. В связи с этим возрастает его роль в конечных результатах труда. Подсчеты специалистов показали, что дальнейший рост производительности труда зависит от совершенствования техники примерно на 40%, а на 60% - от активизации человеческого фактора (75; 370).

Во-вторых, в отличии от реального капитала, труд, человеческий капитал является не только производителем, но и потребителем материальных и духовных благ. По мере усиления действия закона возвышения потребностей и повышения производительности труда на базе внедрения в производство достижений науки и техники растут потребности и возможности их удовлетворения, что в свою очередь, с одной стороны, стиммулирует производство, с другой – создает условия их удовлетворения через платежеспособный спрос, что увеличивает общественную значимость труда. Он становится средством роста богатства, средством удовлетворения

потребностей,путем получения доходов от реализации собственности на труд и функционирования труда в качестве предпринимателя или работника.

Поэтому не случайно, анализируя современные тенденции мирового развития и значение труда для переходных экономик, Всемирный Банк отмечает, что «как для экономики в целом, так и для отдельных людей, труд является единственным источником, на котором можно построить прочный успех» (105,.iii).

Это положение особенно важно для Республики Молдова, которая располагает значительным трудовым потенциалом (128 человек на 1 кв.км.) и относительно высоким индексом человеческого развития на уровне стран со средним уровнем экономического развития – 0,7.

В-третьих, переход к рыночным отношениям в постсоциалистических странах, в частности в Республике Молдова, предполагает изменение характера предложения рабочей силы и спроса на нее.

Как известно, социализм не приемлет свободы предложения рабочей силы. Общественная собственность на средства производства предполагает организацию труда на основе принципа его всеобщности, отсюда – категорический императив – «кто не работает, тот не ест»

Для рыночных отношений, в том числе и для рынка рабочей силы, характерна прежде всего свобода предложения рабочей силы. Законодательно оформляется право граждан на добровольность труда. Рынок труда дает каждому человеку свободу выбора деятельности и образа жизни.

Как показывает опыт экономически развитых стран, свобода предложения на рынке труда способствует его эффективности, ускорению научно-технического прогресса, росту образования и квалификации. Это обусловлено тем, что предложение труда учитывает и спрос. Последний, по мере усиления значения неофакторов производства, все больше ориентируется на высококвалифицированные кадры - «Золотые воротнички». Отсутствие

рынка труда в республиках бывшего Союза привел к ряду отрицательных последствий: высокой доли неэффективного, малоквалифицированного, ручного труда (около 50% в промышленности и до 70-80% в сельском хозяйстве). К недостаткам организации труда относилось и нерациональное, неэффективное использование рабочего времени (потери рабочего времени в промышленности составляли до 30%). В рыночной экономике существует свобода спроса на рабочую силу, т.е. свободу найма и увольнения работников работодателей, что, с одной стороны, выражает экономическую целесообразность найма и увольнения рабочей силы, с другой стороны, это не исключает, а предполагает обязательное соблюдение норм трудового законодательства в области создания благоприятных условий труда, его оплаты.

В силу этого понятие занятости получает новое содержание: с одной стороны добровольность труда, с другой - право на труд сохраняется, но в то же время оно уже выступает не как односторонняя гарантия права на труд со стороны государства, но и предполагает активную роль самой личности.

Таким образом, формирование рынка труда является одним из важнейших условий повышения эффективности производства и роста благосостояния трудоспособного населения.

Вместе с тем, наряду с плюсами, как и любой другой вид рынка, рынок труда имеет и минусы. Это прежде всего проблема безработицы.

Полная занятость не означает абсолютного отсутствия безработицы. Фрикционная и структурная безработица неизбежны, следовательно полная занятость определяется как занятость, составляющая менее 100% наличного трудоспособного населения, т.е. предполагается некий уровень естественной безработицы, которая в какой-то мере желательна и необходима. Это обусловлено тем, что рабочие добровольно оказываются «между работами», переходят с низко-оплачиваемой, менее производительной на более

высокооплачиваемую и продуктивную работу. Это означает более высокие доходы для рабочих и более рациональное распределение трудовых ресурсов, а, следовательно, и больший реальный объем национального продукта. Фрикционная безработица нередко связана со структурной, обусловленной необходимостью технического и технологического переоснащения производства.

Поэтому разница между фрикционной и структурной безработицей состоит в том, что если в первом случае рабочие имеют определенные навыки, которые они могут продать, то структурная безработица, как правило, предполагает дополнительную подготовку, а то и перемену места жительства, и потому может быть более долговременной.

Тем не менее в теории и на практике на Западе фрикционная и структурная безработица расценивается больше как положительное явление, нежели отрицательное, и потому считается естественным.

Полная занятость при естественном уровне безработицы характеризуется сбалансированностью рынков рабочей силы, ибо предполагает, что количество ищущих работу равно количеству свободных рабочих мест (88, 158).

Естественный уровень безработицы составляет примерно 5-6% (88, 159).

Однако, в настоящее время уровень безработицы на Западе превышает эту норму и составляет 8-9%. Это обусловлено многими обстоятельствами.

Во-первых, изменениями в деморафическом составе рабочей силы. В частности женщины и молодые рабочие, доля безработных среди которых традиционно довольно высока, стали относительно более важным компонентом рабочей силы.

Во-вторых, произошли институциональные изменения. Прежде всего изменились программы компенсаций по безработице: расширены компенсации по безработице как в отношении количества охватываемых ею

работников, так и размеров пособий. Эти компенсации позволяют безработным более спокойно искать работу и тем самым увеличивать фрикционную безработицу.

В-третьих, периодически возникает циклическая безработица, вызванная спадом производства.

Превышение уровня естественной безработицы отрицательно сказывается на экономических показателях. Известный исследователь в области макроэкономики Артур Оукен математически выразил отношение между уровнем безработицы и отставанием объема ВНП. Это отношение, известное как закон Оукена, показывает, что если фактический уровень бсзработицы превышает естественный на 1%, то отставание объема ВНП составляет 2,5% (88, 159)..

Кроме того, издержки безработицы распределяются неравномерно. Больше всего страдают менее квалифицированные рабочие, молодежь и женщины. И тогда безработица уже не только экономическая проблема, но и социальная.

Безработица - это бездеятельность, потеря самоуважения, упадок моральных устоев, распад семьи, общественные и политические беспорядки. Поэтому не случайно проблема безработицы - одна из основных проблем, которая поставлена во главу угла социальной политики государств, партий в экономически развитых странах.

Этой проблеме особое внимание уделяет и правительство Турции: развивая промышленность, строительство, сферу услуг, туризм, а также способствуя временной миграции за рубеж, оно одновременно повышает уровень образования и профессионального мастерства рабочих. Поэтому уровень безработицы за последние 20 лет снизился с 8,5% до 6,9%. В перспективе до 2005 года предусматривается дальнейшее сокращение безработных.

В Республике Молдова уровень безработицы значительно ниже, чем в экономически развитых странах и в Турции. В экономически развитых странах она составляет 7-8%, в Турции – 7,35. В Республике Молдова – 2,0 % (см.таблицу 10).

Таблица 10

Динамика структуры экономически активного населения (в %)

	1994			1999		
	в целом	мужчины	Женщины	в целом	мужчины	женщины
Экономически активное население	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
включая:						
- рабочие и служащие	79,6	71,8	87,8	65,0	61,9	68,1
- безработные	1,2	1,0	1,6	2,0	1,2	2,1
Предпринимательство и самозанятость	19,2	27,2	10,6	33,0	36,9	29,8

Источник: Составлена на основании данных Anuarul Statistic al Republicii Moldova, 1999 и данных текущего архива Департамента статистики Республики Молдова.

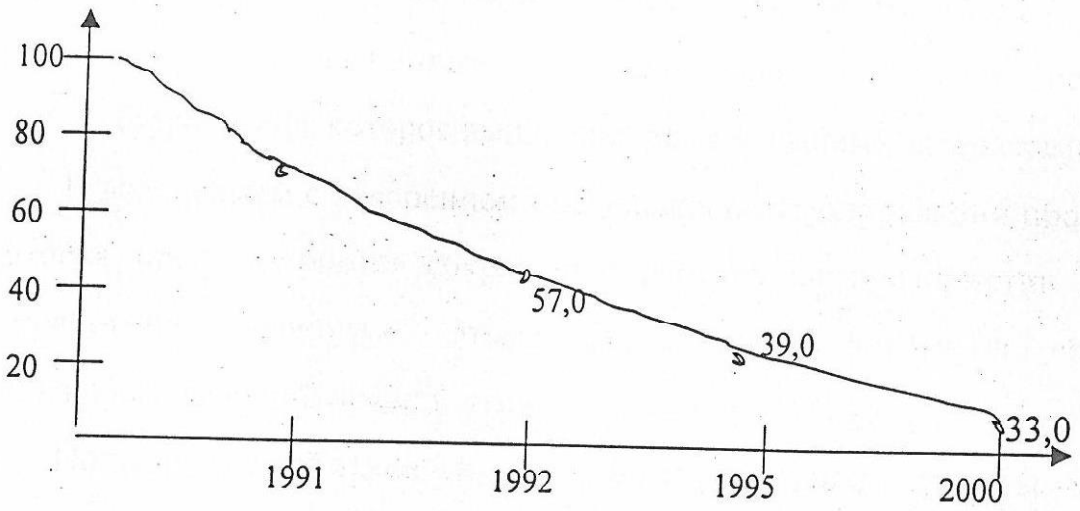
Однако, во-первых, она имеет тенденцию к росту.

Безработица увеличилась с 1994 по 2000 год с 20,6 тыс. до 51,0 тыс.человек.

Во-вторых, безработица носит в основном вынужденный, циклический характер и связана в большей мере со спадом производства. ВВП в Республике Молдова имеет тенденцию к снижению.

График 1.

Динамика ВВП в Республике Молдова



В-третьих, растет продолжительность безработицы. Доля безработных, ищущих работу от 6 до 12 месяцев и свыше года, увеличилась с 28,0% в 1994 году до 40% в 2000 году.

В-четвертых, в Республике Молдова широко распространена скрытая безработица, которая составляет 15-20% от числа занятых, это связано с тем, что из-за сокращения производства на предприятиях или сокращения спроса на производимую продукцию администрация предприятия переводит работников на режим неполной занятости или отправляет их в неоплачиваемые отпуска. За последние десять лет численность находящихся в отпусках по инициативе администрации увеличилась в 10 раз. Наибольший удельный все в численности находящихся в административных отпусках приходится на обрабатывающую промышленность (50%).

Почему предприятие держит работников, которые практически не работают?

- существует оптимистическое ожидание оздоровления ситуации, вера, что неблагоприятная кризисная ситуация - это временное явление;

- у предприятия отсутствуют средства для оплаты выходного пособия при увольнении;
- рабочие продолжают еще пользоваться различными услугами предприятий: жилье, поликлиника, детские садики и т.д.;
- трудности, связанные с трудоустройством, малое пособие по безработице, которое выплачивается с большими задержками.

В дальнейшем с ускорением проведения реструктуризации производства, которая предусматривает сокращение рабочих на предприятии до 50 %, безработица увеличится. Этому будет способствовать и сокращение социальных функций предприятия

Поэтому безработица в республике с одной стороны повышает эффективность занятых рабочих, с другой - способствует росту преступности (70% всех преступлений совершают безработные), росту наркомании, росту числа самоубийств, проституции, распаду браков, неуверенности в своих силах, порождает чувства «лишних людей» и мн.др..

С ростом безработицы усиливается миграция населения. Это - объективный процесс перемещения трудящихся масс из своих стран в поисках работы в другие страны.

Несмотря на наличие безработицы, в западноевропейских государствах и североамериканских, а также в странах ближнего Востока, предприниматели широко используют мигрантов, прибывших из районов с менее высоким уровнем экономического развития и с более дешевой рабочей силой, в том числе и из Республики Молдова.

Миграция уменьшает безработицу в странах из которых уезжают мигранты, повышаются доходы мигрантов и их семей (ибо несмотря на более низкую оплату в экономически развитых странах, она все равно в десятки раз выше, чем в своей стране). Для Турции, например, миграция рабочей силы ежегодно позволяла получить несколько миллиардов долларов, что не только

повысило материальное благосостояние семей, но позволило развить малый и средний бизнес.

В Республике Молдова нелегальные мигранты составили более 700 тыс. человек. Многие из них также получают значительные для страны доходы, о чем свидетельствуют переводы денежных средств их семьям (примерно 700 млн.долларов).

Для предпринимателей стран, принимающих мигрантов, выгодно использовать дешевую рабочую силу: повышается норма прибыли за счет более низкой оплаты труда самих иммигрантов, а также в результате давления на общий уровень зарплаты своих рабочих в сторону ее снижения.

В странах Ближнего Востока без мигрантов вообще немыслимо развитие местной промышленности.

Вместе с тем в стране пребывания мигранты, как правило используются на самых тяжелых и вредных работах. Особенно в сложных условиях находятся нелегальные мигранты, которых большинство.

Многие дети мигрантов не посещают школу, их доля незначительна среди студентов ВУЗов.

Теперь для многих не секрет, что уехавшие за границу граждане Республики Молдова оказываются без рабочего места, без жилища и денег, они вынуждены заниматься попрощайничеством, проституцией, совершают правонарушения, у них нет возможности рассчитывать на юридическую помощь. Даже в Чехии – в стране с достаточно развитыми гуманистическими традициями более 40 тысяч молдаван нуждаются в срочной правовой защите.

По мере развертывания научно-технической революции все больше усиливается миграция высококвалифицированной рабочей силы и происходит «утечка умов».

Для экономически развитых стран приезд ученых, инженеров, врачей и других высококвалификационных специалистов из разных регионов является положительным.

Для стран, из которых мигрируют специалисты (в частности из Республики Молдова), это оборачивается крупным экономическим, социальным, политическим и нравственным ущербом. В 1998-99 учебном году за рубежом находились 1400 стипендиатов из Кишинева, 70% из них обосновались там на постоянное жительство.

Серьезной угрозой для национальной безопасности является потеря научного потенциала страны. В течение последних 10 лет из страны уехали в США, Францию, Германию, Израиль, Италию, Канаду, Новую Зеландию, Румынию, Россию, Украину около 415 научных работников (97).

В решении проблем безработицы и миграции необходима активная роль государства как на национальном, так и международном уровнях. От пассивной политики занятости следует перейти к активной, от стихийной миграции - к плановой, к заключению контрактов (см.гл.III).

В этом аспекте можно использовать опыт Турции. Анализ миграционных процессов в Турции показывает, что в настоящее время временная миграция из Турции существенно коснулась многих стран мира (см. таблицу 11).

Таблица 11.

Работающие и проживающие за рубежом граждане

Страны	Проживающие за рубежом граждане		Работающие за рубежом граждане	
	1995	1999	1995	1999
1	*2*	*3*	*4*	*5*
Страны Запада и СНГ				
Германия	1965577	2110223	742566	740530
Франция	268000	287343	102900	78965
Голландия	264763	279786	84500	48000
Австрия	150000	138860	51297	54711
Бельгия	85303	73818	26764	26855
Швеция	35948	35948	24764	26855

1	2	3	4	5
Англия	51390	66000	15746	37600
Дания	34967	38055	14445	13639
Италия	15000	8500	50000	-
Финляндия	1800	2000	1400	-
Испания	848	904	500	-
Швейцария	78615	79478	35828	32944
Норвегия	10000	10000	6000	6000
Люксембург	-	20	-	60
Америка	135000	85505	-	-
Канада	35000	18130	-	-
СНГ	40000	-	40000	-
Всего:	3172211	3234765	1151746	1044943
Страны Востока и Африки				
Саудовская Аравия	130000	120000	120000	115000
Ливия	6236	3000	5802	2600
Кувейт	3500	3500	3300	3300
Ирак	4114	5000	4114	-
Иордан	1591	1600	200	200
Тюркские страны	-	26300	-	13381
Всего:	145441	159400	133416	131614
Итого:	3368675	3462215	1323486	1206061

Как видно из таблицы, мигранты из Турции работают во многих странах Европы, Азии, СНГ и других регионов мира. И, почти со всеми странами, государство, как правило, заключает контракты.

Значительную роль в уменьшении безработицы и миграции государство может сыграть и посредством создания условий для предпринимательства.

Несмотря на общие неблагоприятные экономические условия, в Республике Молдова наблюдается усиление тенденции к предпринимательству. По нашим расчетам, за период с 1994 по 1999 годы численность предпринимателей (в том числе и занимающихся самозанятостью) возросла примерно с 326 тыс.человек до 500 тыс. В структуре экономически активного населения их доля возросла с 19,2% до 29,8%.

Рост предпринимательства – это, с одной стороны, реакция труда на безработицу, с другой - стремление использовать свои предпринимательские

способности определенной частью населения и тем самым повысить свое благосостояние, семьи и общества.

Однако, как показывают исследования, проведенные молдо-американским центром частных инициатив при A.S.E.M. совместно с Мировым Банком, предприниматели испытывают большие трудности в организации бизнеса (см. таблицу 12).

Таблица 12.

Основные проблемы ведения бизнеса

Классификация мест к моменту начала бизнеса	Классификация мест в настоящее время	Проблемы	Доля ответов оценки проблем, которые были 3 года назад	Доля ответов оценки проблем в настоящее время
1	*2*	*3*	*4*	*5*
1	1	Большие налоги	61,8	67,5
2	2	Нехватка финансовых ресурсов, инвестиций	61,0	56,1
3	3	Бюрократия государственных органов	52,8	51,2
4	3	Несовершенство законодательства	50,4	51,2
5	4	Проблемы в получении кредитов	39,0	39,8
6	6	Безопасность и личная защита	30,1	26,0
7	5	Проблемы неплатежеспособности	26,0	27,6
8	7	Проблемы, связанные с реализацией продукции	17,9	17,9
8	8	Проблема платы за аренду	17,9	13,8
9	9	Отсутствие сырья	8,9	7,3
10	10	Отсутствие производственного опыта	4,9	4,9
11	11	Отсутствие руководящего опыта	4,1	2,4

Как видно из таблицы, за последние 3 года практически не изменились основные проблемы ведения бизнеса: финансовые трудности, большие налоги, бюрократия при регистрации бизнеса, недостатки в законодательстве, проблемы получения кредита.

Поэтому в переходный период сохраняется необходимость проведения активной экономической политики государства с одной стороны для создания рабочих мест, с другой – для развития предпринимательства.

II.4. Образование

Образование является одним из прав человека и важнейшим средством достижения таких целей, как социальное равновесие общества и его развитие; необходимым условием повышения производительности труда в процессе развития производства на базе внедрения в него достижений науки и техники; роста доходов работников, поскольку рыночная экономика вознаграждает квалифицированых работников, способных производить продукцию более высокой рыночной стоимости.

Поэтому не случайно образование является важнейшим качественным показателем человеческого фактора, что находит выражение в индексе человеческого развития (И.Ч.Р.). Чем выше уровень образования, тем выше ИЧР (см.таблицу 13).

Таблица 13.

Уровень образования и его влияние на ИЧР
(в %)

	Уровень грамотности населения (в %)	Индекс уровня образования (в %)	Совокупный валовой показатель числа поступающих в учебные заведения: первого, второго и третьего уровней (в %)	ИЧР
Страны с высоким уровнем экономического развития и человеческого потенциала:	95,8	0,90	79,1	0,89
из них: Канада	99,0	0.99	100,0	0,95
США	99,0	0,96	96,0	0,94
II.Страны со средним уровнем экономического развития человеческого потенциала	83,3	0,77	66,0	0,67
из них: Республика Молдова	98,0	0,88	67,0	0,61
Ш. Страны с низким уровнем экономического и человеческого потенциала	50,9	0,5	47,0	0,41

Источник: Составлено на основе данных «Доклада о развитии человека за 1998», ООН. 1998, стр.131-133.

Как видно из таблицы 13, уровень образования (индекс) в экономически развитых странах достаточно высок – 0,9, средний уровень образования достигает 12 лет. В США начальное образование имеют менее 6% трудящихся, а более 4/5 американской рабочей силы имеют по крайней мере среднее образование. Аналогичное положение и в странах Западной Европы и в некоторых странах Востока (Япония, Южная Корея, Сингапур и т.д.).

Республика Молдова по индексу уровня образования находится на уровне экономически развитых стран мира.

По совокупному валовому показателю поступающих в учебные заведения первого, второго и третьего порядка Республика Молдова, хотя и существенно отстает, но находится на уровне, даже несколько превышающий (на 1 пункт) средне развитые страны.

Достаточно высокий уровень образования в Республике обусловлен тем, что государство проводило активную социальную политику, в том числе и в области образования. Это нашло выражение в законодательном установлении обязательного среднего бесплатного образования, развитие бесплатного высшего образования, бесплатным обеспечением материально-технической базы школ, бесплатными учебниками, льготами и дотациями на приобретение школьных принадлежностей и формы и др.

Вместе с тем эта политика государства все больше вступала в противоречие с экономическими возможностями ее обеспечения, что стало отрицательно сказываться на образовании и, прежде всего, на ухудшении его качества. Кроме того, образование практически было оторвано от экономических потребностей общества и по существу экономически не стимулировалось. Зарплата у работников, занятых в отраслях, требующих преимущественно умственного труда (просвещение, здравоохранение, наука, культура, финансы и кредит) была значительно (в 1,5 – 2 раза) ниже, чем в отраслях промышленности, строительстве, где была достаточно высокая доля (до 50%) малоквалифицированного ручного труда.

Поэтому не случайно, возникла необходимость перехода к новым социально-экономическим условиям развития Республики Молдова – к демократии и рынку, что обусловило проведение реформы образования: определение его новых структур (дошкольнос, среднее, включая гимназистские и лицейские классы, высшее образование с сокращенным сроком (колледж) и университетское и постуниверситетское), вызвало необходимость подготовки кадров с учетом требований экономики и создание условий для нормального функционирования всех типов учебных заведений.

В Конституции и в законах об образовании закреплено право на него и равный к нему доступ.

Исходя из Конституции и Законодательных актов, государственная политика в области образования основывается на принципах гуманитаризации, доступности, творчества и разнообразия. Образование является бесплатным, хотя допускается и частное, платное образование.

Такая политика государства в области образования, безусловно, является базой для его совершенствования и повышения роли в социально-экономическом развитии общества.

В то же время, на практике заметно усиление тенденции к снижению уровня образования (см. таблицу 14).

Таблица 14

Динамика основных показателей, характеризующих уровень образования в Республике Молдова

Показатели (коэффициент населения соответствующего возраста)	1990	1997	2000
- коэффициент охвата детскими садами	62,8	32,2	40,0
- коэффициент охвата базовым образованием	95,0	78,8	70,0
- коэффициент охвата общим средним образованием	26,6	18,9	
- коэффициент охвата высшим образованием	11,7	13,5	
- число поступавших в учебные заведения первого, второго и третьего уровняей	76,0	67,0	

Источник: Составлено на основании данных «Женщины в переходный период» . Региональный мониторинговый доклад №6 1999 UNICEF 1999, стр.149-150 и текущий архив ДССИ Республики Молдова.

Как видно из таблицы 14, за период с 1990 по 1997 и 2000 годы произошло ухудшение всех показателей по образованию, за исключением коэффициента охвата высшим образованием.

Анализ данных специального обследования, проведенного Департаментом статистики Республика Молдова 1598 домохозяйств по вопросу о доступе к образованию, а также анализ результатов выборочного

обследования в городах г.Кишинев, Яловень, Кэушень, Флорешть и в некоторых сельских районах, осуществленного под руководством доктора хабилитат педагогических наук Патрашку Д.Я. показывает, что основной причиной, осложняющей доступ молодежи в образованию, является сокращение на него государственных расходов, его коммерциализация в условиях растущей бедности и нищеты.

На первый взгляд, расходы на образование не уменьшились и составляют как и в 1990 году примерно 7,7% от ВВП. Но, как уже отмечалось, произошло резкое сокращение самого внутреннего продукта примерно в 3 раза , что с одной стороны отрицательно отразилось на обьеме реального финансирования образования, с другой - на росте доходов населения, более 80% которого являются бедными, а 40% - нищими.

На сегодня бюджет обеспечивает средние школы только для поддержания их функционнирования. Практически не финансируется изготовление школьного оборудования и производство учебных материалов. Учебники и учебные пособия становятся недоступными как для родителей , так и учителей. Заработная плата последних не покрывает минимальных потребительских затрат и является причиной массовой миграции из села в город или за рубеж. Только в 1999 году страну покинули 2378 преподавателей. Сегодняшний учитель, влача жалкое существование, вынуждсн работать в нескольких местах, чтобы заработать деньги на содержание себя и своей семьи, что приводит к ухудшению качества обучения. Широко распространена система доплаты учителям из средств родителей.

Часть родителей (одна треть) с пониманием относится к этой «дополнительной зарплате», и в состоянии ее вносить. Однако, большая их часть считает, что доплаты должны носить добровольный характер и не нарушать принцип бесплатного обучения, соблюдение которого особенно

важно для бедных семей. Эти семьи (а их большинство) не в состоянии купить ребенку форму, школьные принадлежности, учебную литературу. Не в силах оплатить учителю «дополнительную зарплату», они вынуждены выполнять для него другие виды работы в школе или на его приусадебном участке.

Большинство опрошенных учащихся (77%) могут купить только одну книгу в год, ибо основные расходы как у учителей, так и у родителей (домохозяйств) составляют расходы на питание (до 80%). Расходы на образование у самых бедных (со средним доходом 70 лей) не превышают 0,27%, у бедных (со средним доходом 116-233 лея) не превышают 0,34-0,41%.

И только небольшая часть населения республики (около 3%) может себе позволить платное обучение в частной школе (с годовой оплатой 600-700 долларов США), и около 12% родителей могут оплатить контракт.

Поэтому не случайно в ВУЗе выявлена прямая зависимость возможностей роста образования от доходов. Даже среди бедных слоев населения имеется дискриминация в обучении в зависимости от уровня бедности (таблица 15).

Таблица 15

Уровень образования в зависимости от черты бедности

	Черты бедности в леях								
	всего	70		93,2		116,6		233,1	
	человек	человек	%	человек	%	человек	%	человек	%
Высшее и незаконченое	205	20	9,7	32	15,6	48	32,4	107	52,2
Общее и среднее специальное	832	165	18,8	241	29,0	334	30,0	633	76,1
Неполное среднее и начальное образование	434	92	21,1	140	32,3	198	45,6	349	80,1

Источник : (1.29).

Как видно из таблицы, и по горизонтали и по вертикали данных четко прослеживается тенденция: чем выше доход, тем выше образование.

Поэтому, чтобы выбраться из нищеты, большинство родителей (85%) считает необходимым для своих детей не только обязательное государственное девятилетнее образование или окончание гимназии, но и получение лицейского образования, а затем и высшего. Это позволяет получить более престижную и достаточно оплачиваемую работу, связаную с интеллектуальным трудом (40%); престижную работу (24,1%); быть уважаемым человеком (38,7%).

Большинство учащихся и студентов (80,6%) хотят хорошо учиться, но учатся ниже своих способностей, ибо этому мешают: бытовые условия (25,8%), отсутствие учебников (18,4%), недостаток времени (13,2%), как правило, связанный с необходимостью дополнительного заработка.

Снижение охвата образования на всех уровнях обучения, вызванное с бедностью, отрицательно сказывается на возможностях социально-экономического развития страны. Поэтому необходимость социальной защиты граждан государством в области образования в переходный период не только сохраняется, но и усиливается.

II.5. Здоровье и здравоохранение

В переходный период в Республике Молдова обострилась проблема здоровья и здравоохранения.

Это нашло выражение:

Во-первых, в уменьшении продолжительности жизни, которая, по методике ВОЗ, является важнейшим синтетическим показателем оценки здоровья населения.

Во-вторых, в ухудшении состояния здоровья его значительной части.

В-третьих, в ухудшении медицинского обслуживания.

За период с 1990 по 2000 год продолжительность жизни в Республике Молдова снизилась у мужчин с 65 лет до 63,7 года, у женщин с 71,8 лет до 71 года. Это значительно меньше, чем в экономически развитых странах: соответственно 73 года и 78 лет. Кроме того, в Республике Молдова у мужчин она сокращается быстрее, чем у женщин (табл.16).

Таблица 16

Динамика общей продолжительности жизни у мужчин и женщин в Республике Молдова по полу.

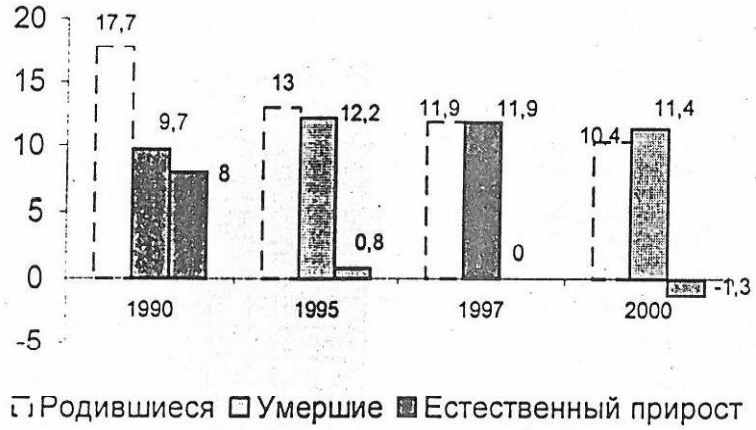
Период	Мужчины	Женщины	Превышение
1990	65,0	71,8	+ 6,8
1997	62,9	70,3	+ 7,4
1998	64,0	71,4	+ 7,4
1999	63,7	71,0	+ 7,3
2000	63,2	70,8	+ 7,4

Источник: Femeile şi bărbaţii Moldovei. Chişinău, 1999, c.7. Текущий архив ДССИ.

Как видно из таблицы, если разрыв между продолжительностью жизни у мужчин и женщин в 1990 году составил 6,8 лет, то в 2000 году он составил 7,3 года. Основные причины: большая занятость мужчин на тяжелых и вредных работах, что приводит к травматизму и профессиональной заболеваемости (гиподинамия, связанная с работой в управлении), а также с вредными привычками (алкоголь, курение). Главной причиной снижения продолжительности жизни является ухудшение социально-экономической ситуации в Республике, что отрицательно влияет на естественный прирост населения. За период с 1990 по 2000 год коэффициент рождаемости на 1000 жителей сократился почти в 2 раза (с 17,7 до 10,0), а смертность увеличилась с 9,7 до 11,4. В результате естественный прирост снизился (график 2).

График 2.

Коэффициенты естественного движения населения (на 1000 человек населения в целом по республике)



Источник: Anuarul Statistic al Republicii Moldova, 1997, с.72-73. Текущий архив ДССИ.

В результате снижения рождаемости и увеличения смертности снизился коэффициент естественного прироста населения, и уже в 1997 году пришел к нулевой отметке, а в 2000 году составил – 1,5.

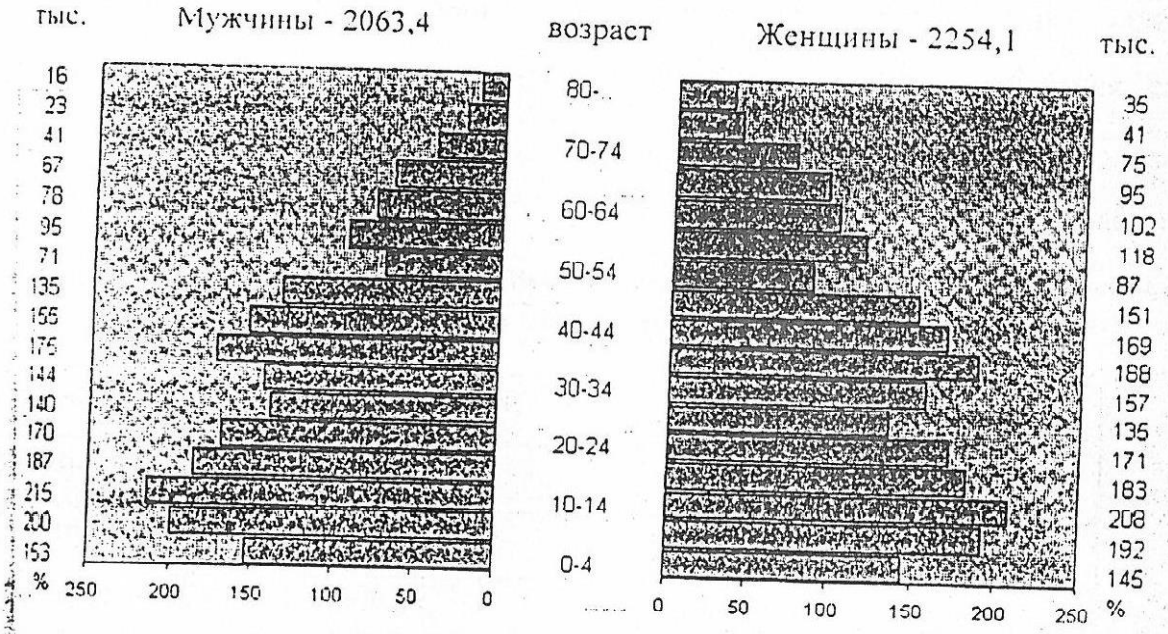
Существует значительная дифференциация в приросте населения между муниципиями и уездами республики. Отрицательный естественный прирост наблюдается по муниципиям Бендер (-2) и Тирасполя (-2,2), Бричень (-2,9), Каменка (-5,7), Дондюшень (-7,1), Дрокия (-2,2), Единец (-2,9), Флорешть (-1,8), Григориополь (-2,6), Окница (-7,0), Рыбница (-3,3), Слободзея (-3,7) и в др.

Проведенные нами исследования показывают, что на снижение рождаемости оказывает влияние уже не столько рост образования и культуры, сколько материальные условия жизни людей, неуверенность в завтрашнем дне, что отрицательно сказалось как на общей продолжительности жизни, так и на структуре трудоспособного населения. В последней снижается доля лиц в наиболее трудоспособном возрасте. В связи с этим резко ухудшается возрастная структура населения (см. график 3).

График 3

Возрастная структура постоянного населения Республики Молдова

Все население 4317,5 тыс. чел.



На начало 2016 г.

Все население 4336,0 тыс. чел.



(Источник: Femeile şi Bârbaţii Moldovei, Chişinău, 1999, p.7)

Как видно из графиков 3, к 2016 году уменьшится доля лиц в трудоспособном возрасте (у мужчин 30-50 лет, у женщин 25-50 лет).

Основными причинами преждевременной смертности являются: убийства, самоубийства, травмы, отравления, т.е. насильственная смерть (см.табл.17).

Таблица 17

Динамика основных причин насильственной смерти в Республике Молдова (число умерших на 100.000 человек)

Причины насильственной смерти	1990	1999
Убийства	9,07	11,24
Самоубийства	14,8	15,91
Несчастные случаи, травмы, отравления	44,6	95,46

Источник: Текущий архив ДССИ. Direcţia generală statistică socială, calitatea vieţii şi analize

В структуре общей смертности трудоспособного населения каждый четвертый умирает от насильственной смерти, на втором месте – сердечно-сосудистые заболевания.

При этом смертность трудоспособного населения среди мужчин в 2,5-3 раза выше, чем среди женщин.

Заболеваемость. За период с 1995 по 2000 год в целом заболеваемость имеет тенденцию к снижению. Если в 1995 году на 1000 человек она составила 416,6 человек, то в 2000 году – 405,0 человек.

Однако, это связано прежде всего с тем, что большинство населения просто перестало обращаться за медицинской помощью ввиду ее платности или в связи с выездом за рубеж в поисках средств существования.

Зато наблюдается рост тех болезней, которые подлежат более или менее точному учету. У женщин увеличились осложнения беременности, родов и послеродового периода. Если в 1995 году на 100.000 женщин приходилось

1942 осложнения, то в 1999 году – уже 2380. Заметно увеличилась заболеваемость, связанная с инфекциями (туберкулез, сифилис), психическими расстройствами, наркоманией (см. таблицу 18).

Таблица 18.

Динамика заболеваемости по отдельным нозологическим формам (на 100.000 жителей) в Республике Молдова

Заболеваемость	1991	1995	2000	2000 в % к 1991
Туберкулез	178,1	204,0	282,6	В 1,6 раза
Сифилис	56,9	295,0	201,3	В 3,5 раза
Психические расстройства	880	820,0	1435	В 1,6 раза
Алкоголизм	1599,0	1389,0	1296	81%
Наркомания	9,3	27,0	106,8	В 11,5 раза

Источник: Anuarul Statistic al Republicii Moldova, 1997, с.204-206. Текущий архив ДССИ.

Особенную тревогу вызывает резкое увеличение (в 1,5 раза) за последние годы числа новорожденных, родившихся больными, главным образом за счет врожденных пороков развития, респираторных заболеваний.

Примерно 75% детей рождаются с весом 2.500 г и ниже, 30% преждевременно, т.е. недоношенными.

Основными причинами заболеваний являются:

- снижение уровня доходов и научно-обоснованных норм потребления продуктов питания (см. II.1),

- ухудшение качества продуктов и санитарно-гигиенических условий труда и быта,

- ухудшение медицинского обслуживания.

Как показали специально проведенные исследования Департамента статистики и социальных исследований Республики Молдова совместно с Мировым Банком, обобщенные профессором Тютнюком Д.В. (106), четко выявляется закономерность между состоянием здоровья и доходами, даже среди бедных. Существенно выше доля отрицательных оценок состояния здоровья (плохих и очень плохих) в домохозяйствах ниже черты бедности в 70

лей в месяц, чем в домохозяйствах с уровнем дохода выше черты бедности в 233,1 лея в месяц. Чем выше доход, тем больше члены домохозяйства тратят на здоровье. Так, с доходами на члена домохозяйства в 70 лей в месяц на здоровье ежемесячно тратится 3 лея, а с доходами в 233,1 лея в месяц – 7 лей.

Ухудшение качества продуктов происходит из-за массового применения вредных пищевых добавок (см. таблицу 19).

Таблица 19

Наиболее распространенные вредные пищевые добавки.

Е* - индекс на упаковке, буквенное обозначение – воздействие на организм**			
Е 102 --- О	Е 180 --- О	Е 280 --- Р	Е 463 --- РЖ
Е 103 --- З	Е 201 --- О	Е 281 --- Р	Е 465 --- РЖ
Е 104 --- П	Е 210 --- Р	Е 282 --- Р	Е 466 --- РЖ
Е 105 --- З	Е 211 --- Р	Е 283 --- Р	Е 477 --- П
Е 110 --- О	Е 212 --- Р	Е 310 --- С	Е 501 --- О
Е 111 --- З	Е 213 --- Р	Е 311 --- С	Е 502 --- О
Е 120 --- О	Е 214 --- Р	Е 312 --- С	Е 503 --- О
Е 121 --- З	Е 215 --- Р	Е 320 --- Х	Е 510 --- ОО
Е 122 --- П	Е 216 --- Р	Е 321 --- Х	Е 513 --- ОО
Е 123 --- ОО,З	Е 219 --- Р	Е 330 --- Р	Е 527 --- ОО
Е 124 --- О	Е 220 --- О	Е 338 --- РЖ	Е 620 --- О
Е 125 --- З	Е 222 --- О	Е 339 --- РЖ	Е 626 --- РК
Е 126 --- З	Е 223 --- О	Е 340 --- РЖ	Е 627 --- РК
Е 127 --- О	Е 224 --- О	Е 341 --- РЖ	Е 628 --- РК
Е 129 --- О	Е 228 --- О	Е 343 --- О	Е 629 --- РК
Е 130 --- З	Е 230 --- Р	Е 400 --- О	Е 630 --- РК
Е 131 --- Р	Е 231 --- ВК	Е 401 --- О	Е 631 --- РК
Е 141 --- П	Е 232 --- ВК	Е 402 --- О	Е 632 --- РК
Е 142 --- Р	Е 233 --- О	Е 403 --- О	Е 633 --- РК
Е 150 --- П	Е 239 --- ВК	Е 404 --- О	Е 634 --- РК
Е 151 --- ВК	Е 240 --- Р	Е 405 --- О	Е 635 --- РК
Е 152 --- З	Е 241 --- П	Е 450 --- РЖ	Е 636 --- О
Е 153 --- Р	Е 242 --- О	Е 451 --- РЖ	Е 637 --- О
Е 154 --- РК,РД	Е 249 --- Р	Е 452 --- РЖ	Е 907 --- С
Е 155 --- О	Е 250 --- РД	Е 453 --- РЖ	Е 951 --- ВК
Е 160 --- ВК	Е 251 --- Р	Е 454 --- РЖ	Е 952 --- З
Е 171 --- П	Е 252 --- Р	Е 461 --- РЖ	Е 954 --- Р
Е 173 --- П	Е 270 --- О(д/д)	Е 462 --- РЖ	Е 1105 --- ВК

Условные обозначения вредных воздействий добавок:

О – опасный; **З** – запрещенный; **П** – подозрительный; **Р** – ракообразующий; **РК** – кишечные расстройства; **ВК** – вреден для кожи; **Х** – холестерин; **РЖ** – расстройства желудка; **ОО** – очень опасный; **РД** – артериальное давление; **С** – сыпь.

Источник: «Аргументы и факты» – Молдова № 49, 2000 год.

Сдабриваемые искуственно созданными ароматизаторами, красителями и консервантами, эти добавки вызывают в организме опасные изменения на генетическом уровне. Поэтому во многих высокоразвитых странах установлен контроль за генетически опасными продуктами. Разработана специальная методика для тестирования продуктов на генотоксичность. Однако в Республике Молдова она не применяется. Особую опасность вызывает употребление просроченных лекарств, попадающих в массовом порядке в Республику в качестве гуманитарной помощи.

Как показали исследования, проведенные кафедрой «Политической экономии и экономических доктрин», за последние годы ухудшились санитарно-гигиенические условия труда и быта. На предприятиях, – как государственных и смешанных, так и частных, – не соблюдаются санитарно-гигиенические нормы условий труда. Нормы шума, вибрации, температурно-влажностного режима превышают не только комфортные нормы, но и предельно-допустимые. Только в промышленности и строительстве более 20 тыс.человек (из них 9 тыс.женщин), что составляет более 10% всех занятых в этих отраслях, заняты на рабочих местах, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам. В сельском хозяйстве более 30% работников (450 тыс.) работают в неблагоприятных условиях труда. В растениеводстве и животноводстве практически все работающие женщины вынуждены поднимать тяжести выше физиологически установленных норм (10 кг).

Ухудшение социально-гигиенических условий в быту находит выражение в ухудшении отопления, возможностей приобретения холодильников и стиральных машин, пользования светом, горячей водой, возможностей покупки мыла, постельных принадлежностей и т.п., что отрицательно сказывается на состоянии здоровья населения и ведет к росту инфекционных заболеваний.

Ухудшение медицинского обслуживания. Ухудшение медицинского обслуживания нашло выражение в уменьшении численности врачей по отдельным наиболее важным специальностям. Так, численность врачей на 10.000 человек населения сократилась: терапевтов – с 10,1 в 1990 году до 9,4 в 1997 году и до 8,9 в 2000 году, педиатров – с 4,9 до 4,2, врачей по лечебной физкультуре и спорту – в 2 раза, врачей санитарно-противоэпидемической группы – на 20%. Резко уменьшилась обеспеченность средним медицинским персоналом – на более чем 5.000 человек.

Как результат, уменьшилось соотношение врачей и средних медицинских работников (в 1990 – 1 : 2,8, в 2000 – 1 : 2,2). В то же время в развитых странах мира это соотношение составляет: в Великобритании 1 : 8, в США – 1 : 5, в Швеции – 1: 4. Вследствии нерационального использования института медсестер, врачи нередко выполняют сестринские функции, практически не занимаются обеспечением профилактической основой большинства населения.

Доступ большинства населения к медицинским услугам затруднен и ростом платности медицинских услуг. А перечень бесплатных услуг на практике пока не обеспечивается, из-за чего страдает прежде всего бедное население.

Таким образом, в переходный период наметились опасные тенденции ухудшения состояния здоровья: уменьшение продолжительности жизни за счет роста заболеваемости и смертности населения трудоспособного возраста, роста инфекционных заболеваний; ярко выраженный рост социальных болезней; ухудшение состояния здоровья детей, особенно новорожденных.

Основными причинами ухудшения состояния здоровья и роста смертности являются: рост бедности и нищеты, ухудшение питания, ухудшение санитарно-гигиенических условий труда и быта, уменьшение доступа к медицинским услугам.

Таким образом, основными социальными проблемами и социальными функциями государства в переходный период в Республике Молдова являются:

- совершенствование отношений собственности;
- создание условий для роста доходов;
- уменьшение безработицы и миграции трудоспособного населения;
- рост образования и улучшение состояния здоровья.

Одним из путей решения проблем является разработка механизма активной государственной социальной политики.

Глава III. Механизм решения проблем и реализации социальных функций государства в переходный период.

Механизм решения проблем и реализации социальных функции государства довольно сложен по своей структуре и содержанию и требует самостоятельного исследования. Здесь мы попытаемся определить основные направления его совершенствования, которые, на наш взгляд, включают:

- разработку и применение новой концепции социально-экономического развития общества и на этой основе уточнение стратегии государства;
- совершенствование законодательной базы;
- совершенствование информационной статистической базы;
- изучение опыта решения социальных проблем в других странах;
- финансовое обеспечение социальных функции государства;
- совершенствование менеджмента.

III.1. Разработка и применение новой концепции социально-экономического развития общества и уточнение стратегий государства

Как уже отмечалось во «Введении», правительством Республики Молдова, как и правительствами других постсоциалистических стран, в качестве исходной доктрины была применена Чикагская монетаристская модель М.Фридмена. Эта доктрина, выраженная в либерально-рыночных рекомендациях, выработанная в начале 80-х годов Международным Валютным Фондом, Всемирным Банком, Министерством Финансов США, зафиксированная Вашингтонским консенсусом и поддержанная национальными правительствами, нашла свое отражение в концепции перехода к рыночной экономике (1992).

Основные положения этого консенсуса касаются финансово-денежной политики и переориентации приоритетов социальных расходов на экономическую эффективность.

Затем, в 1994 году, правительством совместно со Всемирным Банком разработана Программа структурной перестройки (SAL-1).

Реализация этих реформ позволила создать частный сектор, стабилизировать валюту, банковскую систему и др., но при этом реальный сектор экономики по существу выпал из поля зрения. Снижение темпов развития экономики, как отмечалось выше, отрицательно сказался на развитии социальной сферы, формировании бюджета. Поэтому сокращение бюджетного дефицита происходило за счет снижения расходов на социальные нужды, а стабилизация валюты – за счет внешних займов, которые надо отдавать и отдавать с процентами.

Все это отрицательно сказалось на жизненном уровне населения.

Дальнейшие стратегии и, в частности, «Стратегические приоритеты на 1998-2005 годы», разработанные правительством, центром стратегических исследований и реформ, а также Академией Экономических Знаний на 1998-2005 годы, специально выделяют «Социальную сферу», где главной целью ставится «обеспечение населению адекватного уровня социальных услуг и гарантий на основе диверсификации существующей до тех пор единой социальной системы».

Акцент ставится на повышение ответственности работающих и патронов за своевременное внесение положенных социальных платежей, развитие и поощрение приватных типов обязательных и добровольных гарантий, радикальный пересмотр и изменение действующей системы льгот, компенсаций, субсидий, с отменой многих неоправданных, введение в практику таких понятий, как «прожиточный минимум», «порог бедности», установление нормативов социальных услуг, гарантированных государством, введение нового типа социальной помощи – государственные адресные пособия по бедности, разработка специальной государственной программы для помощи и защиты престарелых, инвалидов, детей-сирот.

Вместе с тем, в системе образования и медицине предусматриваются меры по активному поощрению частного (платного) сектора. Таким образом, в «Стратегии...» основной упор делается на сужение социальной роли государства и развитие социального самообслуживания для трудоспособной части населения и минимальной государственной помощи для нетрудоспособных членов общества, в условиях растущей безработицы и снижения реальных доходов.

Спустя два года, в июне 2000 года Правительством Республики Молдова (Министерством Экономики и Реформ) разрабатывается новая стратегия социально-экономического развития Республики до 2005 года. В стратегии дается глубокий анализ социально-экономического развития общества, особое внимание уделено проблемам развития реального сектора экономики, специально выделены проблемы и направления социальной сферы, ее этапы. Однако, констатируя резкое ухудшение качества жизни населения, авторы стратегии объясняют это ухудшение медленным проведением реформ вообще и в социальной сфере в частности. Основным же направлением проведения социальных реформ они, как и Центр стратегических исследований и реформ, считают сужение социальных функций государства и расширение социального самообслуживания трудоспособного населения. Это находит выражение в сокращении бюджетных расходов на социально-культурные мероприятия, переходе от бесплатного образования и медицинского обслуживания к платному; переходу от льгот к адресным компенсациям и т.д.

Все эти меры, безусловно, важны в условиях перехода к рынку. Однако, они проводятся без создания необходимых условий для занятости трудоспособного населения, роста доходов, необходимых для удовлетворения материальных и социальных потребностей населения.

Одновременно со Стратегией Правительства, Экономическим Советом при Президенте Республики, совместно с ПРООН, разрабатывается Проект: «Национальная стратегия устойчивого развития. Молдова XXI век», где четко

определена концепция устойчивого развития как взаимодействия социальных, экономических и природных факторов, специально выделена глава, посвященная человеческому капиталу, и четко определены социальные функции государства в макроэкономической политике.

Реализация этой стратегии, безусловно, окажет положительное влияние на социальное развитие общества.

Вместе с тем это не исключает, а предполагает дальнейшую разработку и конкретизацию устойчивого развития, которая начиналась бы с устойчивого человеческого развития, проблем формирования интелектуального, образовательного потенциала человека и создание условий для его развития и применения, что соответствует современным Европейским тенденциям. А это предполагает необходимость исходить из новой концепции человеческого развития – переход от "Homo Economicus" к "Homo intelligens", учет специфики положения каждой половозрастной группы населения: мужчин, женщин, детей, молодежи, пенсионеров. Для мужчин – это занятость, проблема повышения квалификации, продолжительность жизни; для женщин – занятость, создание условий для сочетания занятости и выполнения функции материнства, повышение роли женщины на всех уровнях принятия решений; для молодежи – занятость, образование, выбор карьеры в соответствии с призванием, решение проблемы жилья, организация досуга, формирование нового менталитета, половое воспитание и многое другое.

Это в свою очередь предполагает и определение места и роли государства и других институтов в реализации этих проблем. Государство признано разработать систему мер развития социальной сферы во всех ее проявлениях на основе экономического роста, совершенствования информационной системы, поощрения инвестиционного процесса и создания необходимой институциональной среды. В частности, государство должно способствовать формированию гражданского общества, его социальным формациям (партиям, профсоюзам, патронатам, обществам потребителей, обществам по интересам),

которые защищают реальные интересы граждан по оказанию социальной защиты их интересов.

Основное внимание государство должно уделить разработке специальной программы по решению проблемы занятости, создания рабочих мест и выплаты адресных компенсаций, что в свою очередь предполагает совершенствование законодательной базы.

III.2. Совершенствование законодательной базы

За годы перестройки в Республике Молдова приняты не только новая Констуция, но и более 500 различных законов, среди которых Законы «О собственности», Закон «О приватизации», Закон «О занятости и миграции населения» и др., имеющие фундаментальное значение для перехода к рынку и для повышения социальной роли государства в переходный период.

Как показано в главе II.1, благодаря реализации Закона "О собственности" и Закона "О приватизации" в Республике сложились новые формы собственности и новая социально-экономическая структура общества, впервые предпринята попытка определить объекты интелектуальной собственности (ст.8), особое внимание уделено формам собственности вообще и, прежде всего, частной.

Вопрос о частной собственности имеет давнюю и сложную историю. В СССР необходимость частной собственности на средства производства отрицалась, считалась не эффективной и являющейся основой эксплуатации человека человеком. Говорилось лишь о личной собственности на предметы потребления и некоторые второстепенные средства производства в подсобном и домашнем хозяйстве. Сейчас положение меняется, и частная собственность на средства производства приобретает право гражданства.

Однако, здесь надо учитывать одно важное обстоятельство, связанное с пониманием самого термина «частная» собственность. В законодательных документах, изданных в связи с переходом к рынку, в различных публикациях нет, к сожалению, единого (однозначного) подхода к термину. Под частной собственностью иногда понимают все те формы присвоения, которые не

являются общими, общенародными. В таком понимании частная собственность трактуется слишком широко, включая и акционерную форму.

Вместе с тем акционерная форма собственности это посуществу смешанная форма собственности и отличается от частной (см. таблицу 20).

Таблица 20

Характеристики собственности	Частная форма собственности	Акционерная форма собственности
- по субъекту	частное лицо	Группа лиц
- по масштабу	как правило, мелкие и средние фермы	Крупные и крупнейшие
- по характеру присвоения	Простом и реальном	Сложном, опосредовнном и номинальном
- характер присвоения доходов	индивидуальный	Коллективно-индивидуальный
- характер цели собственников	Тактический и локальный	Стратегический и общенациональный или глобальный
- степень ответственности за реализацию собственности	Полная, вплоть до отчуждения имущества	Неполная, ограниченная
- управление	Собственность и управление непосредованно соединены	Собственность отделена от управления
- степень риска	максимален	минимален
- формы контроля	Преимущественно рыночный контроль (со стороны рынка товаров и услуг)	Преимущественно институциональный (боны, фондовые биржи, стратегические инвесторы)
- степень влияния на рынок	Локальные границы	Национальные и глобальные
- уровень мобилизационно-ресурсного потенциала	Ограничен собственным капиталом и доступом к кредиту	Не ограничен собственным капиталом. Имеет большой доступ к кредитам, фондовым рынкам, долгосрочным кредитам, облигационным займам
- степень самофинансирования	Наиболее высокая	Наиболее низкая

Схема составлена на основании материала (36,74).

Этот далеко не полный перечень отличий показывает, что частная и акционерная форма собственности не тождественны.

Акционерная форма собственности может выполнять три функции:

1. она служит средством аккумуляции и перелива капитала;
2. является средством приобщения акционеров к расширению собственности и контролю за деятельностью аппарата, управляющего производством;
3. служит средством создания хозяйственной мотивации, когда акционер и работник совмещаются в одном лице.

Участие членов трудового коллектива в собственности и прибылях АО посредством приобретения акций является одной из важнейших предпосылок создания хозяйственной мотивации. Когда акционер и работник совмещаются в одном лице, у последнего возникает прямой интерес в успехе предприятия, поскольку чем лучше оно работает, тем более высокие проценты от прибыли он получает в виде дивидендов. Но не только. У работника-акционера появляется стимул направлять прибыль как на потребление, так и на накопление. Инвестиции, обеспечивающие восстановление и модернизацию основных фондов, влекут за собой рост стоимости акций и тем самым – увеличение личного имущества акционеров, а, следовательно, и каждого участника. Это меняет социальный статус акционера, из наемного работника он превращается в социального партнера. Но это предполагает четкость в знании каждым акционером прав и обязанностей, что должно найти отражение в Законе «О собственности».

Нуждается в усовершенствовании законы о предпринимательстве. Особое внимание необходимо уделить совершенствованию Закона «О лицензировании», который устанавливает порядок осуществления определенных видов деятельности. Сегодня лицензируется более 300 видов деятельности. Для получения лицензии субъекты обязаны представить множество документов. Что создает питательную среду для бюрократии и коррупции. Та же ситуация и при

подтверждении страны происхождения товаров. Для получения сертификата происхождения товаров необходимо представить 24 документа. А для их получения подписать у 10-12 чиновников.

Необходимо обратить внимание так же на источники, за счет которых создаются и приумножаются объекты, находящиеся в частной и смешанной собственности граждан (статья 15). Среди них:

- доходы и материальные блага от участия в производстве и иного распоряжения своими способностями к труду;
- от предпринимательской деятельности;
- от ведения собственного хозяйства;
- от доходов от средств, вложенных в кредитные учреждения, акции и другие ценные бумаги;
- от приобретения имущества по наследству.

В перечне источников не упомянуты доходы и материальные блага из общественных фондов потребления, а также от вкладов (денежных или иных) в имущество предприятия, в котором работает гражданин.

Далее, в Законе о собственности впервые предпринята попытка определить объекты интеллектуальной собственности (статья 8). К ним относятся произведения науки, литературы, искусства и другие виды творческой деятельности в сфере производства, в том числе открытия, изобретения, рационализаторские предложения, промышленные образцы, программы для ЭВМ, базы данных, экспертные системы, ноу-хау, торговые секреты, товарные знаки, фирменные наименования и знаки обслуживания.

Однако в Законе о собственности недостаточно разработан вопрос о субъектах интеллектуальной собственности.

На практике возникают различные ситуации:

1. чтобы произвести информацию достаточно интеллектуального индивида;

2. чтобы произвести информацию, необходимы не только интеллект, но дорогостоящее оборудование, кадры, финансовое обеспечение;
3. чтобы произвести информацию необходимы: коллективный интеллект, техника, кадры, финансовое обеспечение.

Поэтому собственником должны быть или индивид, или коллектив, или государство.

Однако, в силу сложившегося «интервенционизма» государства, собственности индивида и коллектива, как правило, недооцениваются.

Кроме того, учитывая, что в современных условиях осуществляется переход от индустриального общества к постиндустриальному и информационному, необходимо принять специальный закон «О интеллектуальной собственности».

Нуждается в совершенствовании и «Кодекс о труде», в котором констатируется право на труд, но которое по существу не обеспечивается, поскольку не предусмотрены гарантии.

Аналогичное положение и с Законом «О занятости» и Законом «О миграции», где необходимо обеспечить неразрывную связь занятости с важнейшим конституционным правом человека – правом на труд.

Как минимум надо учитывать четыре социальных аспекта занятости:

- неразрывную связь занятости с важнейшим конституционным правом человека – правом на труд. Осознанно или неосознанно, но сейчас многими занятость стала связываться именно с возможностью реализовать право на труд, - ведь всех волнует проблема безработицы;
- определяющую роль занятости в формировании уровня жизни и достойных условий существования. Именно занятость, повышение трудовой активности оказываются сейчас важнейшей гарантией роста уровня жизни трудоспособных граждан и их семей;
- формирование новой мотивации высокоэффективного труда как основы роста благосостояния каждого и общества в целом;

- именно трудовая деятельность преобразовывает человека, раскрывает и приумножает его профессиональные возможности, стимулирует развитие личности.

Таким образом, в области занятости от пассивной политики занятости – оплаты пособий по безработице – следует перейти к активной – созданию рабочих мест. Необходимо также в законодательстве предусмотреть обеспечение системы унификации социального и трудового законодательства. Определить объем прав предпринимателей и работников в сфере найма рабочей силы, стимулирования совместных инвестиций, обеспечсния гибкости и эффективности подготовки кадров:

- разработку и внедрение государственных ориентировочных программ и стандартов обучения;
- разработать нормативы по оценке труда и оплате рабочих;
- создание систем тестирования и сертификации обучения;
- развитие информационной системы обслуживания рынка труда и др.

В **области миграции** населения, наряду с квотами на миграцию населения надо предусмотреть заключение контрактов на экспорт-импорт рабочей силы на уровне государства, фирмы и меры социального обеспечения наших граждан за рубежом, систему контроля за деятельностью фирм и их возможностями: наличие определенной материальной базы, кадры соответствующей квалификации, информационно-компьютерной системы, возможности подготовки и переподготовки кадров с учетом знания иностранных языков.

Учитывая высокий уровень бедности (80-90%) населения и нищеты (40%), необходимо принять Закон «О бедных», где предусмотреть черту бедности, размер компенсаций на жилищно-коммунальные услуги, образование, здравоохранение, культуру.

Это далеко не полный перечень в области совершенствования законодательства, но, на наш взгляд, имеющий первостепенное значение.

III.3. Другие механизмы.

Разработка и применение новой концепции социально-экономического развития общества, совершенствование законодательства предполагает решение других проблем, связанный с реализацией социальных функций государства. Это прежде всего:

- изучение опыта решения социальных проблем в других странах;
- совершенствование статистической базы;
- финансовое обеспечение социальных функций государства;
- совершенствование менеджмента.

Изучение опыта решения социальных проблем в других странах.

Это большая самостоятельная проблема, которая достаточно глубоко исследована совместным Центром переподготовки Всемирного Банка и Московского государственного университета им.М.В.Ломоносова и нашла отражение в монографии «Социальные реформы в странах с переходной экономикой», М., 1995.

Анализ проводимых социальных реформ в этих странах показывает, что начиная с середины 90-х годов все постсоциалистические страны разработали новые модели развития социальной сферы, особое внимание уделяют политике занятости, при этом от пассивной политики занятости переходят к активной: создание рабочих мест, предоставление кредитов (особенно широкое распространение получила практика микрокредитования), разработка новых размеров тарифных коэффициентов по всем квалификационным группам, разработка положения по определению условий труда и концепции по производительности труда, переквалификация рабочих, снижение налоговых ставок, разработка мер по усилению положительного воздействия гибкой системы налогообложения юридических и физических лиц на эффективность труда работников.

В процессе реформирования социальной сферы особое внимание уделяется также принятию мер с одной стороны по поддержке и сохранению сложившейся системы учреждений социально-культурного и бытового назначения, с другой – ее реструктуризации. В первую очередь оказывается государственная помощь медицине и ее приоритетным областям, таким как охрана материнства и детства, борьбе с туберкулезом, финансированию и реформированию системы здравоохранения, базовому образованию и объектам культуры, в частности, в разрешении вопросов социального статуса медицинских и педагогических кадров и уровня их заработной платы. Эти меры следовало бы учесть при конкретизации стратегий социально-экономического развития в Республике Молдова.

Что касается других сторон реформ в социальной сфере, то как и в Республике Молдова реформа здравоохранения предусматривает, с одной стороны, сохранения гарантированного оказания бесплатной медицинской помощи в государственных учреждениях, с другой – реорганизацию существующей коечной сети, внедрение страховой и платной медицины, а также частной медицинской практики.

В области реформы образования особое внимание также уделяется гарантиям бесплатного среднего образования, совершенствованию финансовых механизмов функционирования учреждений образования, расширение их хозяйственной самостоятельности, обновлению образовательного процесса с усилением практической значимости знаний, приближению национального уровня к мировым стандартам.

Вместе с тем в постсоциалистических странах, особое значение придается индикативному планированию, что следовало бы учесть и правительству Молдовы.

Особое внимание уделено политике формирования доходов нетрудоспособного населения; разработке программ бедности, принятию государственных параметров, характеризующих минимальный уровень доходов

и потребления, проведению исследований положения бедных и оказания им помощи. Эта работа начинает проводиться и в Республике Молдова, однако специальная Программа бедности с учетом положения различных половозрастных групп населения еще не принято.

Реформирование статистической базы.

Происходящие в Республике Молдова социально-экономические преобразования обусловили необходимость реформирования статистической базы с целью совершенствования информационной системы, отвечающей требованиям демократизации общества, принципам рыночной экономики и правового государства, интересам органов власти, деловых кругов и общественности, посредством методов долгосрочного, стратегического прогнозирования

Департаментом статистики и социологических исследований проводится большая работа по перестройке системы статистической базы.

В 1999 году разработана специальная Программа по реструктуризации статистических показателей (28), где особое внимание уделено социальным показателям:уровню жизни, статистике труда.

Однако, в целом эта Программа не выходит за рамки государственной концепции, где преобладают монетаристские показатели. Вместе с тем разаработка отчетов по человеческому развитию совместно с ПрООН 58, 59) требует новых показателей, характеризующих человеческое развитие, которые не нашли отражение в статистических сборниках: уровень грамотности населения, совокупный валовой показатель числа поступивших в учебные заведения первого, второго и третьего уровней, индекс уровня образования, интеллекта, реальный валовой доход на душу населения, количество бедных и нищих, показатели расширенных возможностей женщин, региональные сопоставления индекса человеческого потенциала, доступ населения к социальным благам (доброкачественной воде, санитарным услугам), выживание и развитие детей (доля детей в возрасте до 5 лет с пониженной массой тела, доля

матерей, вскармливающих грудью), продовольственная безопасность, социальный стресс, социальные изменения, доступ к информации и коммуникации (доля электронной почты в системах гражданской связи, число компьютеров и компьютерных устройств в среднем на одну семью), доля оборота интеллектуального рынка в общем рыночном обороте и др.

Учитывая необходимость усиления значения социальных показателей Департамент статистики и социологических исследований совместно с мировым Банком при участии экспертов из Румынии приступил к разработке новой Программы "Проектирование новой системы экономических показателей и системы распространения статистической информации". В качестве одной из целей этого Проекта, уточнение общей концепции социально-экономического развития общества и на этой основе уточнение и дополнение системы показателей, где центральное место предполагается отвести показателям, связанных с человеческим развитием, что позволит создать научно-техническую базу для совершенствования социальных функций государства.

Финансовое обеспечение социальных функций государства.

Источниками финансирования социальной сферы могут быть внешние и внутренние.

Однако, внешинй долг составляет огромную для Республики Молдов сумму - 765, 7 млн.долларов США и эти средства по-существу не были использованы по назначнию.

В настоящее время правительство вынуждено заниматься реструктуризацией внешнего долга. Если не решить эту проблему, то уже в 2002 году 80% бюджетных средств необходимо будет направить на погашение долга.

Поэтому основное внимание необходимо сосредоточить:

- *Во-первых*, на получении внутренних ресурсов, на укрепление финансовой дисциплины. В настоящее время зарегистрировано 240 тыс. экономических субъектов, а предоставляют статистическую отчетность 191 тыс., платят налоги только 51 тыс. экономических субъектов.

Широко распространена практика подделки деклараций о доходах, что предполагает ужесточение контроля со стороны налоговой инспекции. В 2000 году сумма собранных налогов и таможенных сборов увеличилась, благодаря тому, что 80% налогов собраны в принудительном порядке. Чем больше доходов в бюджете, тем больше возможностей для развития социальной сферы. Даже при сохранении доли расходов на социальную сферу весомость процента увеличивается из-за абсолютного роста суммы дохода;

- *Во*-вторых, сократить стоимость и цену энергоресурсов за счет сокращения количества поставщиков, сокращения энергетических потерь и более рационального использования энергоресурсов. Только за счет замены импортных строительных материалов – местными можно сократить потери тепла до 40%. Рациональное производство и потребление энергоресурсов создает условия для снижения издержек производства и роста прибыли предприятий.
- *В-третьих*, привлечению инстранных инвестиций для создания рабочих мест и развития социальной сферы. Общая сумма иностранных инвестиций составляет около 550 млн. долларов, за 1999 год – 160 млн. В расчете на душу населения это составляет 46 долларов. Если сравнить с Чехией, где этот показатель составляет 338 долларов и Венгрией – 140 долл., то мы значительно отстаем от этих стран. В о же время по сравнению с Украиной (12 долларов) и Россией (9 долларов), то мы значительно опережаем эти страны. Положение с иностранными инвестициями можно значительно улучшить, если создать более благоприятные условия для инвесторов. Главное условие – минимальная степень риска, что предполагает улучшение политической ситуации в Республике и совершенствование Закона "Об иностранных инвестициях".

- *В-четвертых*, мобилизации и концентрации денежных средств, заработанных гражданами республики за рубежом для развития предпринимательской деятельности. Как показывает опыт Португалии, Испании, Турции и других стран, заработки за рубежом стали экономической основой развития малого бизнеса. В Республике Молдова в настоящее время за рубежом работает почти половина трудоспособного населения (700 тыс.человек), ежегодные перечисления составляют около 1 млрд. американских долларов. При создании благоприятных условий для развития малого бизнеса значительная часть населения может вернуться на Родину и эффективно для себя и общества использовать эти средства.
- *В-пятых,* шире использовать механизм смешанного финансового участия в реализации социальных программ: формирование и использование внебюджетных фондов, связанных с развитием социального страхования в целом, которое из второстепенных методов "подспорья" переходит в разряд основных методов, наиболее адекватных развивающимся рыночным условиям:
  - усиливается его роль в социальном обеспечении;
  - появляются и развиваются новые, не существовавшие ранее его виды (медицинское страхование, страхование от безработицы);
  - претерпевают изменения традиционные виды социального страхования, происходит реформирование пенсионного обеспечения с позиций усиления его страховых основ.
- *В-шестых*, рациональное использование гуманитарной помощи и благотворительных фондов.

Совершенствование менеджмента.

Анализ современных тенденций менеджмента за рубежом показывает, что происходит существенное изменения в его видах, стиле и структуре, что

- *В-четвертых*, мобилизации и концентрации денежных средств, заработанных гражданами республики за рубежом для развития предпринимательской деятельности. Как показывает опыт Португалии, Испании, Турции и других стран, заработки за рубежом стали экономической основой развития малого бизнеса. В Республике Молдова в настоящее время за рубежом работает почти половина трудоспособного населения (700 тыс.человек), ежегодные перечисления составляют около 1 млрд. американских долларов. При создании благоприятных условий для развития малого бизнеса значительная часть населения может вернуться на Родину и эффективно для себя и общества использовать эти средства.
- *В-пятых,* шире использовать механизм смешанного финансового участия в реализации социальных программ: формирование и использование внебюджетных фондов, связанных с развитием социального страхования в целом, которое из второстепенных методов "подспорья" переходит в разряд основных методов, наиболее адекватных развивающимся рыночным условиям:
  - усиливается его роль в социальном обеспечении;
  - появляются и развиваются новые, не существовавшие ранее его виды (медицинское страхование, страхование от безработицы);
  - претерпевают изменения традиционные виды социального страхования, происходит реформирование пенсионного обеспечения с позиций усиления его страховых основ.
- *В-шестых*, рациональное использование гуманитарной помощи и благотворительных фондов.

Совершенствование менеджмента.

Анализ современных тенденций менеджмента за рубежом показывает, что происходит существенное изменения в его видах, стиле и структуре, что

необходимо учитывать при переходе к новому демократическому обществу и что нашло отражение в работах ряда экономистов Республики Молдова (21-23;15;32;38).

Эти изменения необходимо учитывать не только в учебном процессе, но и на практике.

Рассмотрим некоторые из них, на наш взгляд, наиболее существенные:

- Во-первых, усилилась взаимосвязь изменений в менеджменте с парадигмами человеческого развития (38).

Переход от парадигм "Homo faber" и "Homo economicus" обусловил необходимость перехода от административного, оперативного менеджмента к социальному, гуманистическому и стратегическому. На практике эти изменения находят отражение в макроэкономическом планировании, программировании, в разработке стратегий социально-экономического развития. Однако, эти стратегии необходимо конкретизировать, дополнить нерешенными социальными проблемами и услить роль государства в их решении.

- Во-вторых, усиление роли социального фактора в развитии экономики и массовое вовлечение женщин в управление на уровне фирм, изменили стиль менеджмента. Это выразилось в развитии более гибких, ориентированных на постоянно меняющуюся ситуацию, форм управления; утверждении менее прямолинейного, более интуитивного типа мышления; проявление большего терпения к недостаткам подчиненных, увеличении заботы о людях, клиентах, превращение иерархической пирамидальной структуры в одноуровневое, различными способами взаимосвязанные структуры.

Как показали исследования, проведенные кафедрой политэкономией на предприятиях республики, на практике продолжает сохраняться жестский, административный стиль управления, происходит массовое нарушение "Кодекса о труде", основных прав работников.

Поэтому в переходный период государство должно взять под контроль подготовку менеджрских кадров, в законодательном порядке оно должно также обязать предприятия создать систему управления трудом, включая долгосрочное планирование подготовки и переподготовки кадров, оплаты труда, создание необходимых условий труда и т.д.

Государству необходимо усилить контроль за соблюдением прав работников, а также стимулировать новые формы сотрудничесвта между государством, патронатом и прфсоюзами.

- В-третьих, изменяются взаимоотношения между государством, профсоюзом и патронатом. Вместо отношений противостояния они принимают форму сотрудничества, что находит выражение в заключении совместных контрактов.

Тенденция сотрудничества между государством и профсоюзом наметилась и в Республике Молдова. Так, постановлением Парламента Республики Молдова N1238-XIV от 28 сентября 2000 года утверждена концепция реформирования системы оплаты труда. Правительство Республики Молдова на своем заседании от 10 января 2001 года приняло постановление, которым устанавливается часовая тарифная ставка для I квалификационного разряда работников хозрасчетного (коммерческого) предприятия, независимо от вида собственности и организационно-правовых форм в размере 0,89 лея и месячная тарифная ставка для I квалификационного разряда в размере 150 леев, исчисленная исходя из среднемесячной продолжительности рабочего времени 169 часов.

Размер тарифной ставки I разряда предварительно был согласован с патронатом и профсоюзом, что нашло отражение сначало в соответствующем соглашении (5 января 2001 года), которое явится основой Коллективного договора.

Установление нового размера тарифной ставки I квалификационного разряда:

- увеличит уровень максимальных государственных гарантий оплаты труда для работников хозрасчетных предприятий;
- позволит увеличить до 30% оплату труда для работников с низкими заработками;
- уменьшит долю нерегистрируемой части заработка, что приведет к общему увеличению фонда оплаты труда;
- приведет, при общем увеличении фонда оплаты труда, к расширению основы для исчисления взносов государственного страхования и налогов с физических лиц.

Вместе с тем в целом, оценивая положительно такое сотрудничество (государства-патронат-профсоюзы), не трудно заметить, что это, хотя и важная, но частная мера. Усиление же социального фактора в развитии экономики и общества требует перейти от частных мер к разработке и выполнению комплексных программ социально-экономического развития государства.

При этом правительство должно выступать в роли лидеров разработки концепций сотрудничества, координации, контроля и оценки социального прогресса.

Усиление роли государства в социальном развитии общества не отрицает, а предполагает создание альтернативных структур заинтересованных в решении социальных вопросов. Например, создание альтернативных служб занятости, различных благотворительных фондов на национальном и международном уровнях.

- В-четвертых, усиление сотрудничества с международными организациями обусловливает необходимость разработки и реализации новых методов сотрудничества.

В настоящее время Республика Молдова активно сотрудничает с ООН (ПРООН) и Всемирным Банком в разработке проекта по человеческому развитию по разработке программы бедности., программы «Земля» и др. Однако эти международные организации оказывают в основном техническую, консультационную помощь. Нередко эти Программы выполняются за счет кредитов, которые необходимо отдавать с процентами. Необходимо от технических форм сотрудничества перейти к активной, реальной помощи республике по решению социальных вопросов.

На уровне ООН необходимо разработать глобальную платформу действий по решению социальных проблем, где предусмотреть более рациональное использование финансовых ресурсов как со стороны национальных правительств, так и международных организаций.

Таким образом, на современном этапе переходного периода в Республике Молдова наметилась тенденция как в теории, так и на практике осознания необходимости усиления социальных функций государства усиления и необходимости разработки активных механизмов проведения социальной политики.

Вместе с тем, необходимость конкретизации этих механизмов остается. Наиболее действенными, на наш взгляд, являются: уточнение концепции социально-экономического развития Республики Молдова и на этой основе уточнение стратегий развития, совершенствование статистической базы, совершенствование менеджмента, финансовое обеспечение социальных функций государства.

Заключение: выводы и рекомендации.

1. Анализ хода реформ в Республике Молдова показывает, что несмотря на определенные достижения в финансово-кредитной сфере, социально-экономические показатели ухудшаются. Это связано прежде всего с недооценкой выбора модели социально-экономического развития общества.

   Выбор неолиберальной (монетаристской модели) вольно или невольно привел к недооценке социальных факторов и роли государства в развитии общества.

2. Исследование диалектики взаимодействия экономического и социального показывает, что роль политических факторов (государства) и социальных факторов в развитии общества всегда была значительной.

   В современных условиях в связи с изменением положения человека в производстве (он не столько средство производства, сколько его цель), роль социального фактора в развитии экономики и общества значительно усилилась, что нашло отражение в переходе к новой парадигме человеческого развития: от “Homo economicus” к “Homo intelligens”.

3. На Западе, где сложилась рыночная социально-экономическая структура общества и его материальная база, социальные функции выполняет государство, бизнес, семья, различные общественные фонды.

   В стране же с переходной экономикой основная тяжесть социальных функций приходится на государство, что усиливает роль государства в социально-экономическом развитии общества.

4. Необходимость усиления роли государства в переходный период обусловлена самим процессом формирования социально-экономической базы рыночной экономики, сложившимся менталитетом населения привыкшим к социальным гарантиям, нарастанием социальной неустойчивости в обществе.

5. В переходный период государству необходимо выполнить функции, связанные как с созданием новой социально-экономической структурой

общества – формирование отношений собственности, так и решением ряда проблем:формирования и распределения доходов; бедности и нищеты; безработицы и миграции; образования, здравоохранения, науки, культуры, охраны окружающей среды; социальную защиту нетрудоспособного населения; защита потребителя и многое другое.

6. В качестве механизма решения социальных проблем, государству в переходный период необходимо прежде всего принять новую концепцию, новую модель социально-экономического развития – неоинституциональную социальную модель, где значительная роль принадлежит государству. Наряду с парадигмой "Homo economicus" учитывать новоформирующуюся парадигму "Homo intelligens", где решающая роль в развитии общества принадлежит социальному фактору.
7. На основании новой модели и новой парадигмы социально-экономического развития общества, человека уточнить, конкретизировать стратегии социально-экономического развития Республики в направлении развития социальной сферы и усиления роли государства. Особое внимание уделить:
   - решению проблемы формирования доходов трудоспособного населения за счет решения проблемы занятости, с учетом потребностей и возможностей различных половозрастных групп населения (мужчин, женщин, молодежи), создания рабочих мест, развития малого бизнеса, микрокредитования, созданию информационной базы, принятию «Программы бедности и социальной защиты нетрудоспособного населения», разработать «Программу образования и здравоохранения бедных»;
   - совершенствованию законодательства в направлении защиты прав человека труда, предпринимателя: принять Гражданский кодекс, " Кодекс о труде", Закон "О прожиточном минимуме", конкретизировать Закон "О собственности", с точки зрения спецификации прав собственности,

принять Закон “Об интеллектуальной собственности”, Закон “Об образовании бедных”;

- реструктурировать информационную, статистическую базу, отвечающей требованиям современной рыночной экономике и новой парадигмы развития человека. Особое внимание уделить разработке научно-обоснованных социальных показателей и стандартов определения степени человеческого развития и представления адресной социальной помощи бедным;
- разработке системы мер по финансовому обеспечению выполнения социальных функций государства: увеличить долю бюджетных расходов, усилить социальную ответственность бизнеса, рациональное использование кредитов и гуманитарной помощи, создание социальных фондов и др.;
- совершенствованию менеджмента в направлении развития и применения новых его видов (социальный, стратегический); нового стиля управления – гуманистического, разделения функций центральных, республиканских и уездных структур управления социальными вопросами и соответственно организовать подготовку кадров, уделив особое внимание этике и психологии бизнеса, ведению деловых переговоров, а также подготовке и переподготовке кадров для служб социальной помощи.

Библиография.

1. Carta ONU. Tratate internaţionale. Chişinău, vol.I, 1998
2. Constituţia Republicii Moldova (legea fundamentală) Chişinău, 1994.
3. Declaraţia Universală a Drepturilor Omului. Tratate internaţionale. Chişinău, vol.I, 1998
4. Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova N 1238-XIV. 28 septembrie 2000.
5. Legea cu privire la susţinerea şi protecţia micului business. // Culegerea de acte normative privitoare la activitatea economică, financiară şi bancară. Vol.4, Chişinău, 1996.
6. Legea Republicii Moldova «Despre activitatea antreprenorilor şi întreprinderilor» Chişinău, 1997
7. Legea Republicii Moldova «Despre prioritate» Chişinău, 1997.
8. Legea Republicii Moldova «Despre privatizate» Chişinău, 1997.
9. Legile cu privire la susţinerea şi protecţia micului business, nr.112-XIII din 20.05.1994. Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr.2 din 25.08.1994.
10. Abraham-Frois. Economie politică. Bucureşti, 1994.
11. Anuarul statistic al Republicii Moldova. Chişinău, 1999.
12. Becker G., Gray S. Comportamentul uman – o abordare economică. Bucureşti, Ed.ALL, 1994.
13. Beloff H. Studii prezentat la conferinţa anuală a Societăţii Britanice de Psihologic în Scarborough, Zorkshire, apr.1990.
14. Bramhan J. Cum să obţii uşor un loc de muncă. Bucureşti, 1997.
15. Chircă S. Mehanismele de funcţionare a economiei. Chişinău, 1997.
16. Cojuhari P., Umaneţ V. Bazele teoriei economice. Chişinău, 1993.
17. Dobrotă N. Dicţionar de economie. Editura economică, Chişinău, 1995.
18. Drucker P.F. Inovaţia în sistemul antreprenorial: Practica şi principii. Bucureşti, Ed.Enciclopedică, 1993.
19. Dumitru A. Homo Universalis. Bucureşti, 1990.

20.Gogoneață C., Gogoneață A. Economie politică. Teorie micro- și macroeconomică politicii economice. București, 1993.

21.Hrișcev E. Managementul firmei. Chișinău, 1998.

22.Hrișcev E. Managementul instruirii și cercetării științifice. Economica, N3, 1994.

23.Hrișcev E. Managementul sec.XXI. Economica nr.1, 1999.

24.Instituțiile și schimbările instituționale în economia de tranziție a Republicii Moldova. Ministerul Economiei și Reformelor din RM. – 10.03.2000, 1717 – M., 2000.

25.Moldovanu D. Doctrine economice. Chișinău, 1998.

26.Moldovanu D. Tranziția: interdependența transformărilor sistemice și a integrerii în economia mondială. Chișinău, 1997.

27.Postică M. Bazele sociale și organizatorice ale asigurării medicale în economia de tranziție. Chișinău, 1997.

28.Programul de lucrări și ediții statistice și sociologice pentru anul 2000. Chișinău, 1999.

29.Remzi Bulut. Funcțiile sociale ale statului.//Tezele conferinței științifice a doctoranzilor A.S.E.M. Chișinău, 1999.

30.Remzi Bulut. Șomajul și migrație.//Strategii și modalități de intensificare a colaborării dintre Moldova și România în condițiile extinderii Uniunii Europene spre Est, Vol.1, Chișinău, 2000.

31.Ricardo D. Opere alese. Chișinău, 1994.

32.Sârbu I. Microeconomie. Vol.I-II. Chișinău, 1999.

33.Smith A. Avuția națiunilor. Chișinău, 1994.

34.Strategia de dezvoltare social-economică a Republicii Moldova până în anul 2005. Chișinău, 2000.

35.Strategia națională pentru Dezvoltare Durabilă. Moldova XXI. Chișinău, 2000.

36.Șișcan N. Contemporană economie politică. Chișinău, 2001.

37.Șișcan N., Făuraș E. și alt. Analiza mersului reformelor economice și sociale și elaborarea propunelor pentru perfecționarea lor. Chișinău, 1999.

38.Şişcan Z. Paradigma evoluţiei omului. Economica N 3, 1996.

39.Reformele economice în RM şi România: realizări, tendinţe, probleme. Vol.2. Ed. A.S.E.M., Chişinău, 1998.

40.Ţurcanu V. Contabilitatea conform standardelo internaţionale. Chişinău, 1996.

41.Ulian G. Potenţialul economic al republicii Moldova şi problemele utilizării lui. (Sinteza inform). Chişinău, 1993. Micul business – cale de utilizare efectivă a resurselor de muncă. Chişinău, 1999.

42.Varzaru P. Sfera muncii: problema optimizării potenţialului uman. Chişinău, 1995.

43.Zbârciog V. Microeconomie (teorie şi aplicaţii). Chişinău, 1996.

44.Zbârciog V. Tranziţia. Aspecte metodologice şi menegeriale. Chişinău, 1997.

45.Banerji A. The political economy of formal sector pay and employment in developing countries. Washington, 1995.

46.Becker G. Economic Apdeysis and Human Behavior. N.Y. 1987.

47.Blaug M. The Metodology of Economics: or How Economics Explain. Cambridge, 1980.

48.Brewster C., Hegewish A. Policy and Practice in European Human Resource Management: the Price Waterhouse Cranfield Survey, Routledge. London 1994.

49.Dahrendorf R. The modern social conflict: An essay on the politics of liberty. London 1998.

50.Dordick H.S., Wang G. The information society. Newbery Park. Ca, 1993.

51.Drucker P. Post-capitalism society. N.Y., 1993.

52.Fisher D. Fundamental development of the social sciences. Ann Arbor, 1993.

53.Ford M.A. Living systems approach to the integration of personality and intelligence. Personality and intelligence. Edited by R.Sternberg and P.Ruzgis. Cambridge Univ.Press, 1994.

54.Fridman M.A. Capitalism and Freedom. N.Y. 1962.

55.From Plan to Market. World Development Report. 1996. Washington, D.C., The World Bank. 1996.

56.Hegewish A., Mayne L. Equal opportunity policies in Europe. Policy and Practice of European HRM, Routledge. London 1994.

57.Heiebroner R. Economics as Universal Science. N.Y. 1991.

58.Human Development Report. Oxford, 1998.

59.Human Development under transition Europe & CIS, UNDP, May 1997.

60.Massuda J. Homo Intelligens. N.Y., 1985.

61.Muller; Armack A. Studies of conteption. N.I., 1966.

62.North D. The Contribution of the New Institutional economics to an understanding of the Transition Problem. Wider Annual Lectures 1. Helsinki, United Nations University. World institute for development Economics Research. March 1997.

63.Samuelson P. Problems of Methodology. American Economic Review. 1963.

64.Samuelson P.A., Nordhaus W.D. Economics 20-th. Ed.N.Y. etc.: McGraw-Hills Inc., 1985.

65.Stiglitz J. Whither Reform? Ten years of the Transition. The World Bank. Prepared for the Annual Bank Conference of development economics. Washington D.C. April 28-30, 1999.

66.The Economics of Property Right. Cambridge, 1974.

67.Williamson J. The Washington Consensus Revisited. In: Louis Emmerij (ed.) Economic and Social Development into the XXI Century. Washington, D.C. Inter-American Development Bank, 1997.

68.World Development Report. Oxford, 2000.

69.Lippert E. Was ist, was kann und was soil... SOWI – Arbeitpapier. N 60, Munchen, Februar 1992.

70.Statsminister Rolf Schwanitz: Der Aufban Ost hat hochste Prioritat. Deutschland. N 1 – 2000, s.14-16.

71.Stephan Lorz. Grenzen des Marktes. Wirtschaft, 25.12.98, X 252.

72.Toffler. The Third Wave. N.I., 1970.

73.Аристотель. Политика. Соч. Т.4. М. 1984.

74.Бабич А.М. и др. Социальная сфера в условиях перехода к рынку. М.1993.

75.Борисов Е. Экономическая теория. М.1993.

76.Вакуловский Д., Сыч А. Влияние бедности на малообеспеченные слои населения. ПРООН. Кишинев, 1997.

77.Всемирная история экономической мысли. Т.1. М.1987.

78.Гэлбрейт Дж. Экономические теории и цели общества. М.1976.

79.Горбачев М. Новое экономическое мышление. М. 1990.

80.Гуцу Г. Республика Молдова: экономика переходного периода. Chişinău, 1997.

81.Друкер П. Новые реальности. М.1994.

82.Капитанов Э.А. Социология XX века. История и технологии. Ростов-на-Дону, Феникс, 1996.

83.Каныгин Ю. Основы когнитивного обществознания. 1993.

84.Кейнс Д. Общая теория занятости, процента и денег. М., 1987.

85.Кожухарь А. Непроизводственная сфера.Кишинев, 1986.

86.Курбатов В.И. Стратегия делового успеха. Ростов-на-Дону, Феникс, 1995.

87.Курдюмов С., Князева Е. Синергетика как норвое мировоззрение. Вопросы философии, М. 1992, N 12.

88.Макконнелл К., Брю С. Экономикс. Т.1. М.,1992.

89.К.Маркс, Ф.Энгельс. Соч. Изд. 2-е. Т.6.

90.Маршалл А. Принципы экономической науки. В 3-х томах. М.1995.

91.Молдовану Думитру. Экономические доктрины. Кишинев, 1997.

92.Государственное регулирование экономики и социальный комплекс. Под ред.Т.Г.Морозовой и А.В.Пикулькина. М., Финстатинформ, 1997.

93.Нестеренко А. Переходный период закончился. Что дальше. Вопросы экономики, 2000, N 6.

94.Нищета, дети и социальная политика. Региональный мониторинговый доклад N 3. 1995 с.31.

95.Ойкен В. Принципы политической экономии. М. 1993.

96.От качества работы госорганов зависят условия для бизнеса в нашей стране. Независимая газета, 20.12.2000.

97.Sekirinci Beş zilhk Kallunma Plani. 2001-2005.

98. Türkizenin Diş Economike ilişkileri. Ankara, 2000.

Adnotarea

Tezei pentru obținerea titlului de doctor în economie pe tema: **„Funcțiile sociale ale statului și mecanismul realizării lor în perioada de tranziție"**

Teza de doctor aprofundează cercetările referitoare necesității și eficienței rolului factorilor sociali în dezvoltarea societății, omului și determină necesitatea intensificării funcțiilor sociale ale statului în perioada de tranziție.

Cu acest scop au fost determinate trimiterile metodologice în cercetarea interconesciunii și interdependenței factorilor politică, sociali și economici de dezvoltare a societății, sunt dezvăluite rolul factorului social și funcțiile sociale ale statului în perioada de tranziție în Republica Moldova.

O atenție deosibită se acordă analizei funcțiilor sociale ale statului în perioada de tranziție, problemelor și mecanismelor de soluționare.

Problemele și direcțiile principale ale funcțiilor sociale ale statului sunt: perfecționarea relațiilor de proprietate, soluționarea problemei ocupării brațelor de muncă, migrarea populației, învățământului, ocrotirea sănătății, ocrotirea sănătății, ocrotirea mediului înconjurător, apărarea socială a populației neapte de muncă.

In calitate de mecanisme de soluționare a problemelor propunerii: adoptarea unui nou concept, unui model social-economic de dezvoltare a societății – instituțional-social ți a noii paradigme de dezvoltare a omului – trecerea de la „Homo economicus" la „Homo inteligens". Pe baza acestora se concretizează concepția de dezvoltare a Republicii, se deschid noi direcții de perfecționare a legislației, restructurizarea bazei informaționale, statistice, managementului ș.a.

Rezultatele cercetărilor pot fi utilizate de Ministerul muncii, Ocrotirii sociale și Reforme, Ministerul Economiei și Reformelor al R.M., și de asemenea (precum și) în procesul de studii la catedrele „Economie politică și doctrine economice", „Managementul general", „Managementul social" ș.a

Аннотация

диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук на тему:

«Социальные функции государства и механизм их реализации в переходный период».

Диссертационная работа углубляет исследования по вопросу необходимости повышения роли социальных факторов в развитии общества, человека и обосновывает необходимость усиления роли социальных функций государства в переходный период.

С этой целью были определены методологические посылки исследования взаимосвязи и взаимодействия политического, социального и экономического факторов развития общества, их отражение в различных доктринах, раскрывается роль социального фактора и социальных функций государства в переходный период в Республике Молдова.

Особое внимание уделяется анализу социальных функций государства в переходный период, проблемам и механизмам их решения.

Основными проблемами и направлениями социальных функций государства являются: совершенствование отношений собственности, решение проблем занятости, миграции населения; образования, здравоохранения; охраны окружающей среды; социальной защиты нетрудоспособного населения.

В качестве основных механизмов решения проблемы мы предлагаем: принятие новой концепции, новой модели социально-экономического развития общества – институционально-социальной и новой парадигмы развития человека – переход от "Homo economicus" к "Homo inteligens". На этой основе уточняется концепция стратегии развития Республики, раскрываются основные направления совершенствования законодательства, реструктуризация информационной, статистической базы, менеджмента и др.

Результаты исследований могут быть использованы Министерством Труда, Социальной Защиты и Реформ, Министерством Экономики и Реформ Республики Молдова, а также в учебном процессе кафедрами «Политической экономии и экономических доктрин», «Общего менеджмента», «Социального менеджмента» и др.

Annotation

On competition Scientific Degrees of the Candidate of Economic Sciences on a subject: **"The social-economic functions of the state in transition: issues and mechanisms of achievement"**

The thesis extends the investigation on the issue of the necessity to increase the social factors role in the development of society, an individual and states the need to intensify the role of the state social functions in the transition period.

The research deals with the definition of methodological approaches of the relationship and interdependence of the political, social and economic development of the state. The role of the social factor and the social functions of the state in the period of transition in the Republic of Moldova have been outlined.

Special attention is paid to the analysis of the state social functions in the transition period, to the problems and mechanisms of its completion.

The basic issues and social functions tendencies are: improving the property relationships, solving the employment problems, population migration, education, health protection, preserving the environment, social protection of the unemployed population.

As basic mechanisms for the solution of this problem we suggest to implement a new concept, a new model of the social and economic development of the society, a new paradigm of the human development, the transition from "Homo economicus" to "Homo intelligens". On the basis of this the conception of the development strategy of the Republic of Moldova, the essential tendencies in the improvement of the legislation, restructuring of the informational and statistical base, management is being specified.

The scientific results of the research have a conceptual, methodological and operational aspect and can be applied by the Ministry of Economy and Reforms, the Ministry of Employment, Social Protection and Reforms and in the process of research and education at the departments of "Political Economy and Economic Doctrines", "General Management", "Social Management" etc.